

JIANGYAN

泰州市国土空间总体规划姜堰分区规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF JIANGYAN

(2021-2035年)

草案公示



前言

FOREWORD

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是“两个一百年”实现中国梦的空间施政纲领，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神的现实需要，是党中央、国务院做出的重大部署。

姜堰区始终抓好高质量发展这一首要任务，锚定“康养名城”这一发展定位，深入实施“工业强区、旅游兴区、教育立区”三大战略，统筹优化农业、生态、城镇空间布局，完成了《泰州市国土空间总体规划姜堰分区规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)编制工作。《规划》是姜堰未来国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设活动的行动纲领，是姜堰争当泰州“特色三城”高质量发展引领区、全面建设社会主义现代化示范区的“空间蓝图”，是姜堰新时代谋划高质量发展新格局的关键之举。



这里是姜堰



姜堰区地处江苏省中部，地跨长江三角洲和里下河平原，东邻海安市，南接泰兴市，北毗兴化市、东台市，西连泰州市海陵区、高港区(医药高新区)。是泰州重点打造的“特色三城”之一。



自2012年姜堰区正式设立以来，连续多年获评全国中小城市科学发展指数综合实力、投资潜力、新型城镇化质量、绿色发展、科技创新“五个百强区”，连续4年获评全国工业百强区。

国土

姜堰区行政辖区面积：**857.76** 平方公里

中心城区面积：**210.38** 平方公里



经济

2021年姜堰区GDP：**781.51** 亿元

人均GDP：**11.66** 万元



人口

2021年末姜堰区常住人口：**67.14** 万人

常住人口城镇化率：**64.5%**



规划期限

规划期限：**2021–2035** 年

近期至 **2025** 年；远期至 **2035** 年；远景展望至 **2050** 年。

规划范围

包括区域、中心城区两个层次。

区域范围：包括罗塘街道、三水街道、天目山街道、梁徐街道、溱潼镇、蒋垛镇、顾高镇、大伦镇、张甸镇、淤溪镇、白米镇、姜庄镇、俞垛镇。共4个街道，9个镇，总面积857.76平方公里；

中心城区：包括罗塘街道、三水街道、天目山街道、梁徐街道，共4个街道，总面积210.38平方公里。



目录 CONTENTS

01 引领示范 明确战略目标定位

- 1.1 战略定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 国土空间开发保护策略

02 区域协同 融入泰州都市区

- 2.1 区域协同发展
- 2.2 促进泰姜融合发展

03 全域统筹 构筑国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 三线划定与管控

04 生态优先 保育蓝绿交织底色

- 4.1 构建生态安全格局
- 4.2 统筹自然资源保护
- 4.3 系统推进生态修复

05 乡村振兴 建设农业农村样板

- 5.1 构筑农业空间格局
- 5.2 严守耕地与永久基本农田保护底线
- 5.3 助力宜居乡村建设
- 5.4 推进国土综合整治

06 集约高效 打造高质量发展示范

- 6.1 城镇空间格局
- 6.2 产业发展体系
- 6.3 产业发展格局

07 优化布局 优化人居环境品质

- 7.1 风貌引导
- 7.2 文化保护
- 7.3 空间结构
- 7.4 绿地系统
- 7.5 住房保障
- 7.6 城市更新

08 设施支撑 构建安全韧性体系

- 8.1 综合交通体系
- 8.2 公共服务体系
- 8.3 市政设施体系
- 8.4 防灾减灾体系

09 保障实施 提升空间治理能力

- 9.1 明确规划实施传导
- 9.2 落实重大项目保障
- 9.3 健全规划实施管控体系



01

引领示范

明确战略目标定位

1.1 战略定位

1.2 发展目标

1.3 国土空间开发保护策略

1.1 战略定位

空间愿景

康养名城 宜居姜堰

践行绿水青山就是金山银山理念

- 有风景的姜堰—新经济、新业态(绿色低碳)
- 有人文的姜堰—新人居、新样板(品质宜居)
- 有特色的姜堰—新消费、新产业(宜业宜游)

城市性质

贯彻落实“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略

长三角旅游康养名城

江苏省现代化教育高地

苏中地区先进制造业基地

宜居宜业的苏中水乡园林城市



1.2 发展目标



国土空间保护格局不断强化
生态文明建设迈上新台阶



国土空间开发格局不断优化
形成集约高效的开发利用模式



城乡资源要素配置更加优化
城乡空间高质量发展



国土空间治理能力实现现代化
国土空间开发保护制度有效运转

2025年

做好国土空间对城乡发展的保障，深入融入泰州市“一轴一核三极三城”建设，迈入“泰姜同城”新时代，城市功能品质、发展质量效益显著提高。

2035年

达到基本实现社会主义现代化的目标要求，建成现代化经济体系，完美展现“智造姜堰、生态姜堰、活力姜堰、精致姜堰、幸福姜堰”的现代化图景。

2050年

全面建成繁荣、宜居、宜业、宜游、开放包容、特色彰显的美丽国土格局。成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的可持续发展典范。

1.3 国土空间开发保护策略



生态优先、绿色发展

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为前提，强化底线约束，统筹划定三条控制线，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地保护制度。



全域统筹、产城融合



整体谋划全域国土空间格局，统筹生态保护、农业发展、城乡发展等布局，高质量推进“康养名城”建设，构建更具前瞻性、开放性、承载能力的空间体系。



魅力国土、灵韵姜堰

建设全域魅力休闲体系，依托里下河地区独特的自然本底环境，彰显水城共融、蓝绿交织、诗意田园的生态水乡风貌底色。着力提升城市空间品质，营造“以人为本”的城市空间。



以人为本、美好生活



实施精细治理、共享发展战略。推动人才、金融、创新、土地等政策创新。建立用途、结构、边界、指标、清单等多方式规划传导体系。同步搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。





区域协同

融入泰州都市区

2.1 区域协同发展

2.2 泰姜融合发展

2.1 区域协同发展

全面融入区域一体化发展网络



长三角协同一体化发展

全力开展域内交通基础设施攻坚，积极参与常泰过江通道、北沿江高铁、盐泰锡常宜铁路等工程的联合推进工作。建立跨行政区域的产业发展工作协调机制，积极对接沪苏浙产业转移，共建共享创新合作平台，大力推广“研发在外、制造在姜”合作方式，协同推进科技创新成果落地转化。深化区域文化旅游合作，深耕长三角地区市场，向周边区域拓展。



锡常泰跨江经济圈协同发展

以跨江融合发展为目标，以交通为纽带，簇拥锡常泰经济圈协同发展；积极探索锡常泰跨江经济圈经济分工和产业定位，打造产业集群跨江融合发展示范区。



南通、扬州、盐城、海安等毗邻地区协同发展

提升与南通、扬州、盐城、海安等毗邻区域互通互联水平。与江都、海安等地实现资源要素共享、互通、互促。鼓励“一区三园”与毗邻区域筹谋共建园区，协同发展“飞地经济”。加强旅游资源整合，全面推进周边区域旅游一体发展。共同实施交界地区的连通水系整治与畅通工程。



2.2 泰姜融合发展

坚定姜堰向西、向南发展方向，融入泰州都市区

南衔两高

以张甸为桥头堡，依托姜高路发展轴线，衔接泰州未来发展高地。

西接海陵

以溱湖旅游资源为核心，发挥水资源优势，串联特色节点，打造泰州旅游主阵地。



加强园区功能分工与整体谋划



加速与海陵、两高多条联系通道的建设



整合姜堰、海陵生态文化旅游资源





03

全域统筹 构筑 国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 三线划定与管控

3.1 国土空间总体格局

构建 “一主两副，三轴三区，城河辉映，蓝绿交织” 的总体格局

一主两副
中心聚能、门户提级

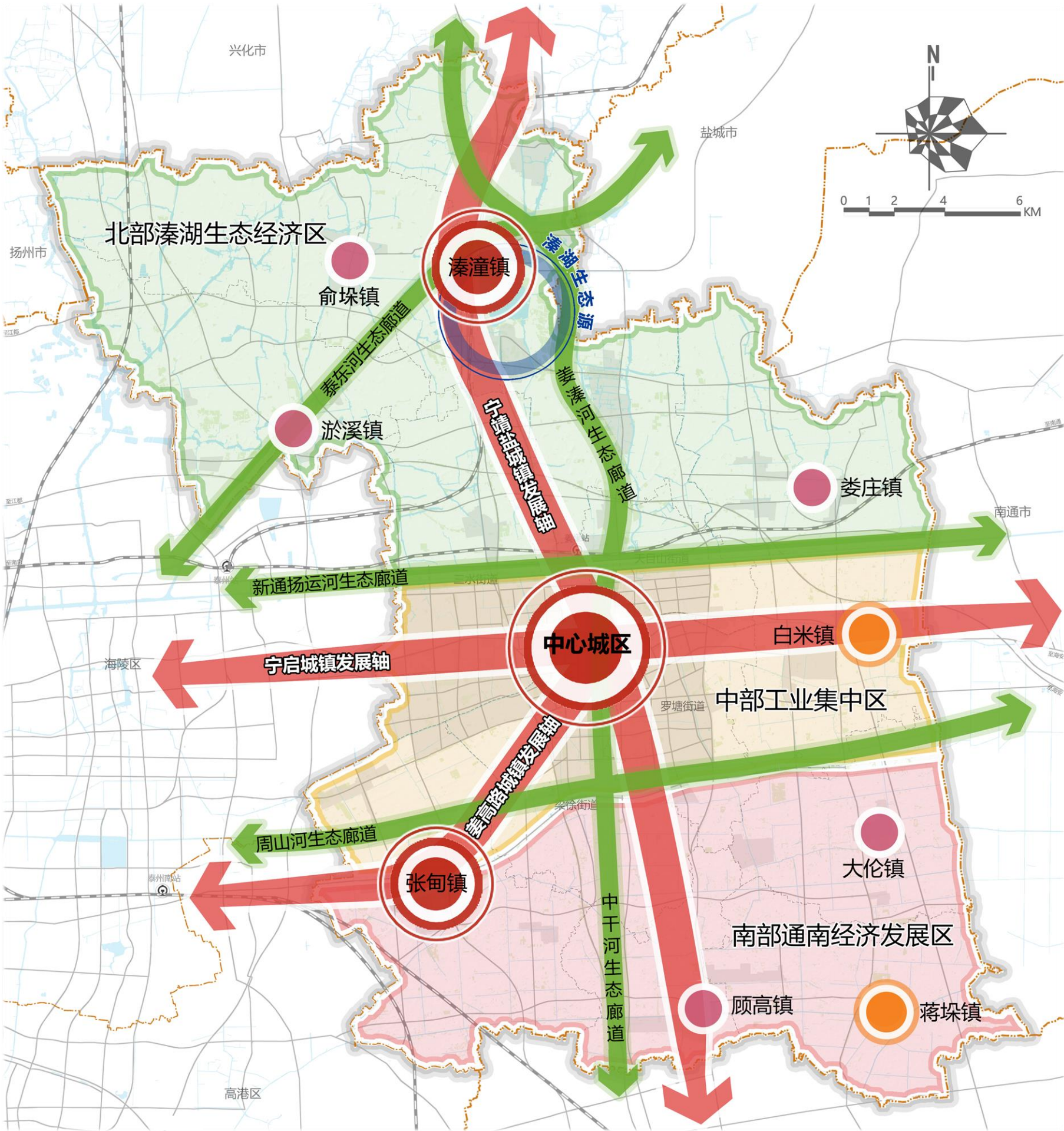
中心城区作为姜堰全区的政治、经济、文化中心，溱潼镇和张甸镇作为副中心

三轴三区
全面开放、板块统筹

三轴：东西宁启城镇发展轴、姜高路城镇发展轴、南北宁靖盐发展轴
三区：北部溱湖生态经济区、中部工业集中区、南部通南经济发展区

城河辉映 蓝绿交织
魅力品质、特色鲜明

由多条活力蓝链、生态廊道构成的复合生态空间



国土空间总体格局规划图

3.2 三线划定与管控

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，保质保量划定永久基本农田，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。保障国家粮食安全和重要农产品供给。



生态保护红线

统筹全区自然生态整体性与系统性，划定生态保护红线。生态保护红线内，自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。



城镇开发边界

以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束，避让永久基本农田与生态保护红线，科学划定城镇开发边界。框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。





04

生态优先

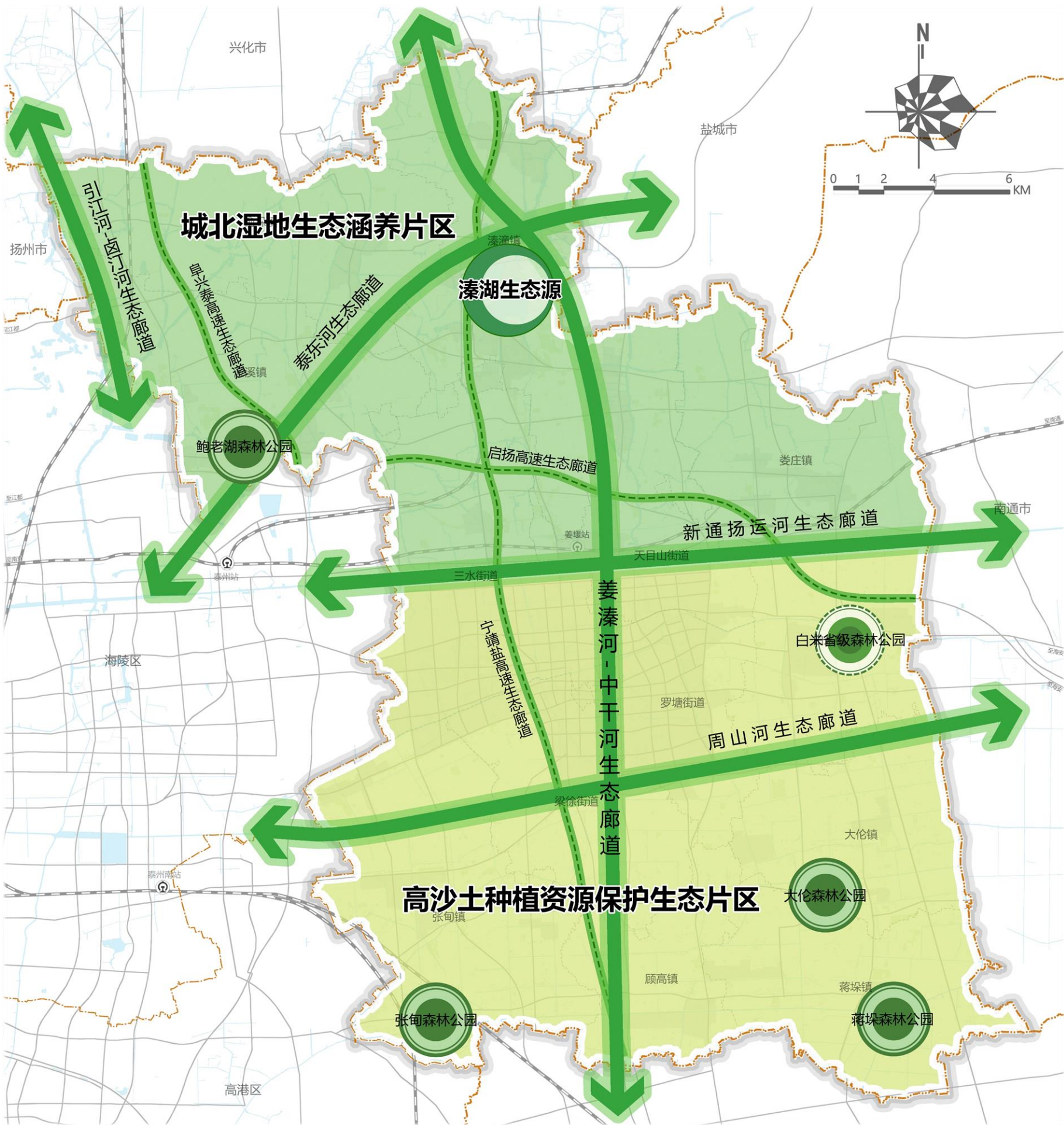
保育
蓝绿交织底色

- 4.1 构建生态安全格局
- 4.2 统筹自然资源保护
- 4.3 系统推进生态修复

4.1 构建生态安全格局

形成“一源两区，多廊多点”的生态安全格局

一源	溱湖生态源
两区	城北湿地生态涵养片区、高沙土种植资源保护生态片区
多廊	引江河-卤汀河水生态廊道、泰东河水生态廊道、姜溱河-中干河生态廊道等
多点	鲍老湖森林公园、白米省级森林公园、大伦森林公园、张甸森林公园等



全域生态系统保护格局图

4.2 统筹自然资源保护

强化全域水、林、田等资源的保护利用，全面提升生态系统功能与生态环境质量，确保自然资源总量保持稳定、质量稳步提升。



实现耕地“数量、质量、生态”三位一体保护，优化耕地布局，保护耕地和永久基本农田规模，加强高标准农田建设。



严格控制用水总量，提高水资源利用效率，保护饮用水水源地。保护河湖水域空间，优化河网水系格局。



严格林地转为建设用地和其他农用地，推进生态片林、河湖林带、农田林网的建设，促进森林覆盖率增长、森林蓄积量增加。



健全以湿地公园为主的保护体系，开展退化湿地生态修复工作。在面积不减、不损坏生态功能的前提下，合理利用湿地资源。

4.3 系统推进生态修复

坚持山水林田湖系统治理，落实水土流失保育区、水源涵养保护区及水土保持修复区三大分区的保护修复要求，积极开展山水林田湖系统修复工程，促进自然生态质量整体改善。

加强湿地生态保育

严格落实溱湖国家级重要湿地的监督管理，加强城镇地区小微湿地的综合保护和弹性利用。落实湿地修复目标任务，重点提升湿地资源的生物多样性和生态服务能力，增强全域湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。



保护水源、加强水体生态修复

保护市、区级河道，积极推进重点水系综合修复工程，主要包括河道疏浚、防护、水系连通、水系景观修复等措施，同时加强河流水体的生态修复，改善全域水体生态环境。确保水源地水质达标。

推进森林公园水土保持修复

通过高密度、多层次造林，争取快速成林、快速覆盖，提高森林覆盖率，促进水土保持，巩固生态系统。主要工程包括白米森林公园水土保持工程、张甸森林公园水土保持修复工程等。





05

乡村振兴

营造
宜居农业农村样板

5.1 构筑农业空间格局

5.2 严守耕地与永久基本农田保护底线

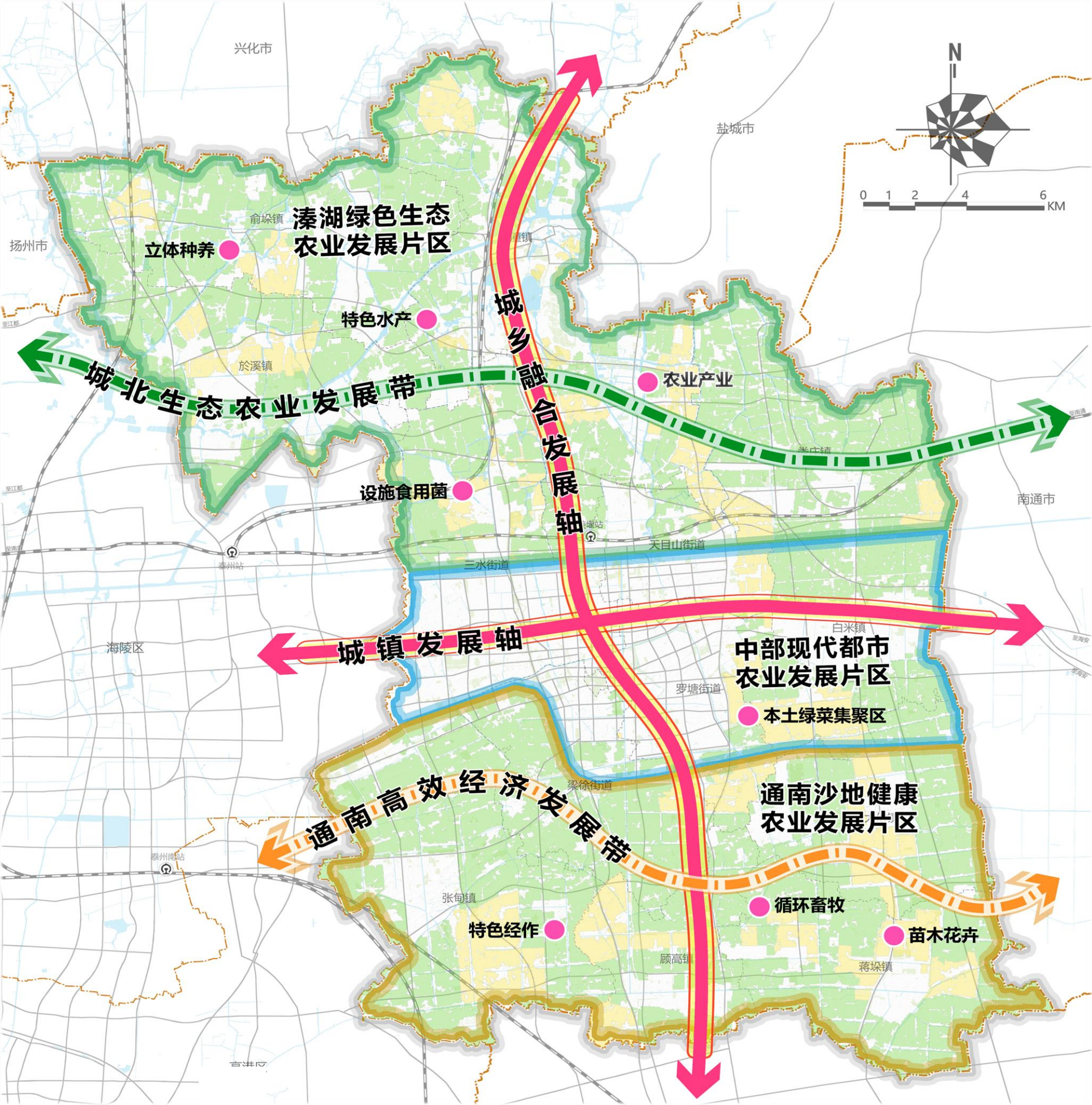
5.3 助力宜居乡村建设

5.4 推进国土综合整治

5.1 构筑农业空间格局

构建“两轴两带，三区多点”的农业空间格局

两轴	南北向城乡融合发展轴、东西向城镇发展轴
两带	城北生态农业发展带、通南高效经济发展带
三区	溱湖绿色生态农业发展片区、中部现代都市农业发展片区、通南沙地健康农业发展片区
多点	多个农业集聚点



全域农业空间格局规划图

5.2 严守耕地与永久基本农田保护底线

坚持最严格的耕地保护制度

强化耕地用途管制措施，以长牙齿的措施切实加强耕地保护，坚决制止耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线。严格落实耕地占补平衡，确保耕地数量不减少，质量不降低。

严格永久基本农田特殊保护

保障国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田保护目标不低于现状长期稳定利用耕地的90%。科学划定永久基本农田储备区，保障未来一定时期重大建设项目占用和永久基本农田核实整改需要。

推进高标准农田建设

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确立数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。加强对白米镇、蒋垛镇等区域的优质耕地保护和建设，大规模开展耕地改造，提高高标准农田比重。



5.3 助力宜居乡村建设

构建“五类”村庄体系



集聚提升类

主要为规模较大的中心村

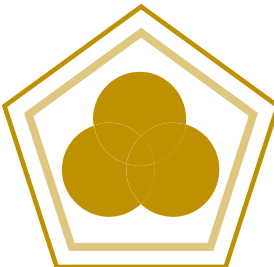
加大集聚，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展乡村经济。



特色保护类

主要为有历史文化底蕴的村庄

提升存量用地利用效率，保护和合理利用自然、历史文化遗产，适度发展乡村旅游。



城郊融合类

主要为城市近郊具有向城市转型发展潜力的村庄

降低人均建设用地规模，加强村庄服务承接城市功能外溢与产业发展。



搬迁撤并类

主要为人口流失严重或不适宜居住的村庄

严格控制新建、扩建，逐步引导搬迁。



其他一般类

主要为目前看不准、暂时无法分类的村庄

满足基本需求，做好村庄环境整治与长效管理。



5.4 推进国土空间综合整治

坚持以“系统修复、综合治理”、“保护优先、自然恢复为主”、“问题导向、因地制宜”、“突出重点、示范带动”四大原则为基础，积极推进国土空间综合整治项目，实现农业空间、建设空间、生态空间三类空间融合发展。

农用地整理

农用地整理项目，主要进行田间灌溉与排水工程建设，提高耕地灌溉比例和农业灌溉水利用系数；同时完善田间道路系统，提高道路的荷载标准和通达度；完善农田防护林体系，提高农田防护比例。



高标准农田建设

高标准基本农田建设项目主要以项目范围内土地平整工程建设为主，完善灌溉排水工程、农田防护林建设工程、田间道路工程与生态环境保护工程，着力增强农田防洪排涝功能。

宜耕后备土地资源开发

宜耕后备土地开发项目，主要通过工程措施、技术措施和生物技术，熟化、改良土壤，新建排灌设施。通过新增耕地宜耕土层建设，结合客土回填、表土剥离等活动，改良土壤性状，通过培肥等措施稳步提升新增耕地地力。



村庄建设用地综合整治

农村建设用地整理项目，重点加强农村基础设施与公共服务设施配套建设，完善农村道路、水电及生活垃圾等基础设施，健全教育、医疗等公共服务设施，加强村庄内部绿化建设，优化布局、美化环境。

城镇低效用地综合整治

采用先进复垦技术，能复垦为耕地的，优先复垦为耕地，不能复垦为耕地的，结合姜堰区经济社会发展状况，重新规划建设。





06

集约高效 打造 高质量发展示范

6.1 城镇空间格局

6.2 产业发展体系

6.3 产业发展格局

6.1 城镇空间格局

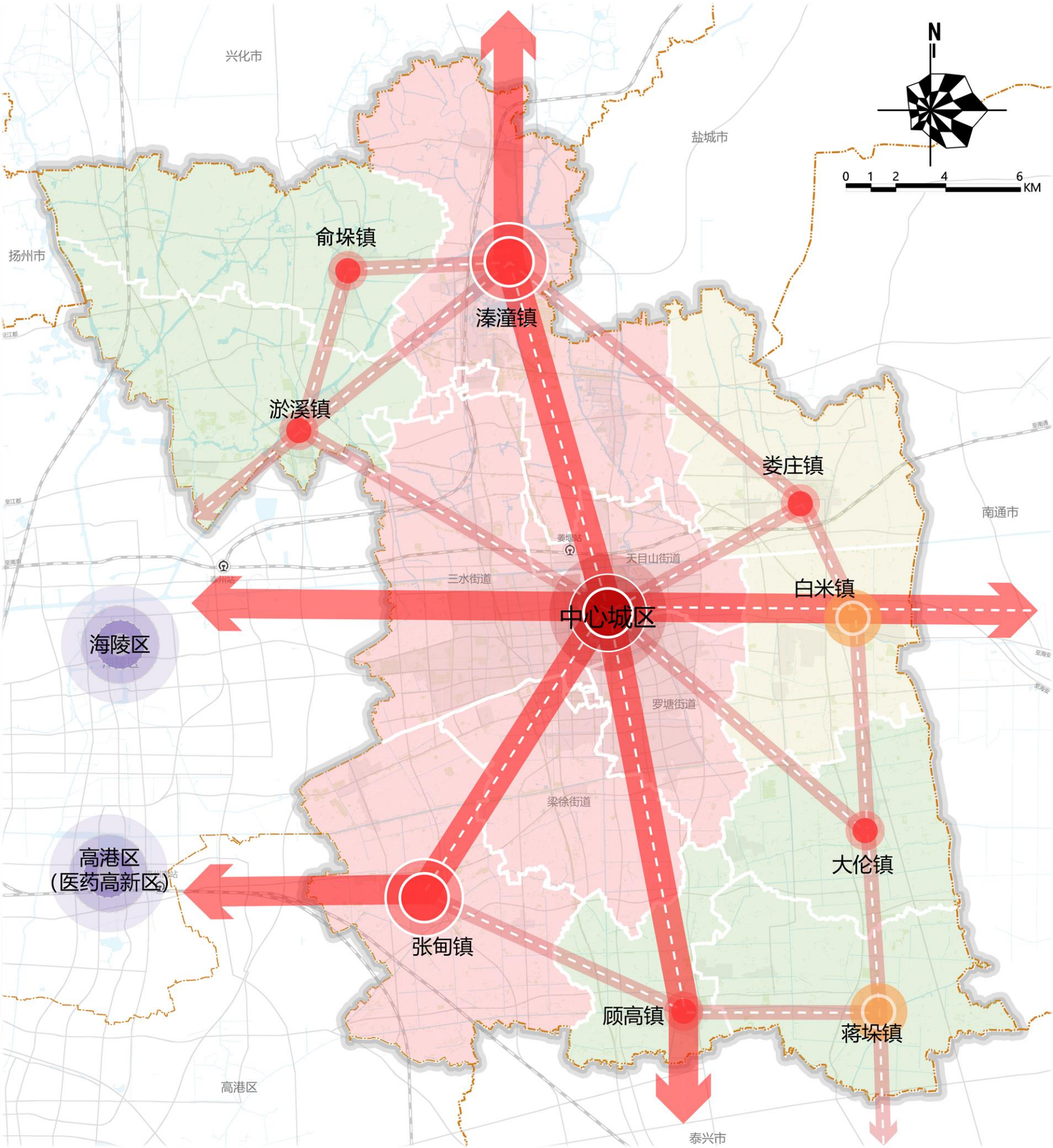
构建“一主两副多点”的城镇空间格局

- 一主

为中心城区作为姜堰区域主中心
- 两副

即**溱潼镇**、**张甸镇**两个南北副中心，担当各片区的发展引领龙头
- 多点

完善各镇城乡综合服务功能，引导**白米镇**、**蒋垛镇**建设重点镇



全域城镇体系规划图

6.2 产业发展体系

构建“1+4”现代产业体系

重点培育大健康产业体系，壮大汽车零部件和油气装备、光伏和锂电2个重点产业集群；培植新材料、电子信息2个新兴产业集群



6.3 产业发展格局

保障高质的产业发展空间



构建“一核三区三基地”的大健康产业产业发展布局



一核引领

溱湖生态康养核



三区联动

古罗塘医养融合区、里下河生态观光区、
通南文化休闲农业区



三地协同

健康科技产业基地、绿色食品产业基地、
旅居康养基地



构建“一区三园多集聚”的制造业产业发展布局

“一区”

经济开发区

“三园”

高新技术产业园

高新技术装备园

现代农业产业园

“多集聚”

多个镇(街道)特色产业集聚区



07

优化布局 提升人居环境品质

- 7.1 风貌引导
- 7.2 文化保护
- 7.3 空间结构
- 7.4 绿地系统
- 7.5 住房保障
- 7.6 城市更新

7.1 风貌引导

顺应水城格局，打造高品质城市，力求塑造一个具有文化底蕴、本土风情、现代风韵的宜居城市。

构建“两心两片十字双轴”城乡风貌体系

- 两心

溱潼特色风貌心、城区特色风貌心
- 两片

北部湿地风貌区、南部田园风貌区
- 十字双轴

姜溱河—西姜黄河特色风貌廊、古盐运河特色风貌廊



美丽宜居东大门，三水古都幸福城



湖荡田园·双面绣

里下河苏中水乡
北部千里河万里荡
南部田园风貌

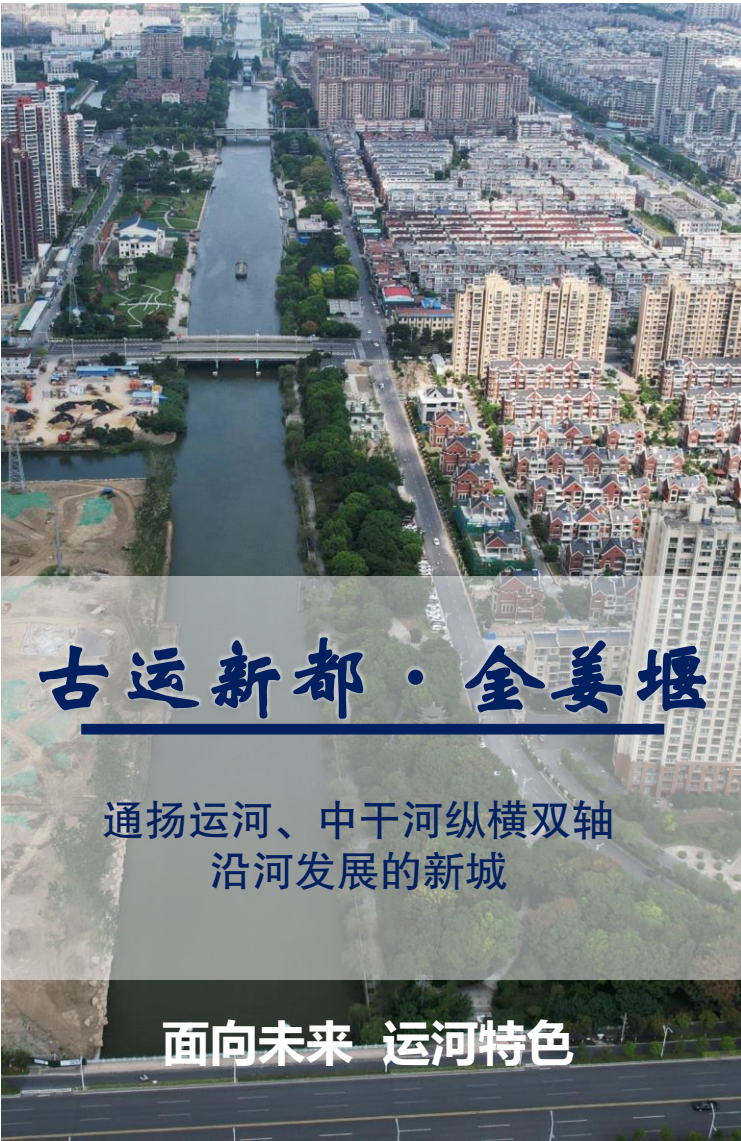
区域特色



三水交汇·古罗塘

江淮海三水交汇
新时代新三水

基于历史 城区特色



古运新都·金姜堰

通扬运河、中干河纵横双轴
沿河发展的新城

面向未来 运河特色

7.2 文化保护

历史文化 景观格局

规划建立由“城—镇—村”构成的历史文化景观保护体系

历史文化 聚落

古遗址保护：天目山遗址、单塘河遗址等史前新石器时代文化遗址

历史文化名镇：溱潼镇

传统村落：俞垛镇仓场村、溱潼镇湖南村2个中国传统村落；俞垛镇仓场村、花庄村、角墩村、叶甸村；淤溪镇杨庄村、马庄村、周庄村、靳潭村；溱潼镇湖南村、西陈庄村、三里泽村、洲南村、冯庄村；三水街道小杨村、大伦镇土山村15个江苏省传统村落。

历史文化 遗存保护

全国重点文物保护单位1处：天目山遗址

省级文物保护单位3处：单塘河遗址、王氏宗祠、朱氏宅

市县级文物保护单位38处

历史文化 轴线

由北向南包含单塘河—天目山遗址保护区、姜溱河滨河景观区、河东河西街历史文化风貌区、北大街古民居区、南大街滨河历史文化区、宗教文化区。



7.3 空间结构

构建“一核三轴四片多点”的空间结构

形成“一核引领、三轴牵引、四区联动、多点发力”的空间格局



老城综合服务核心



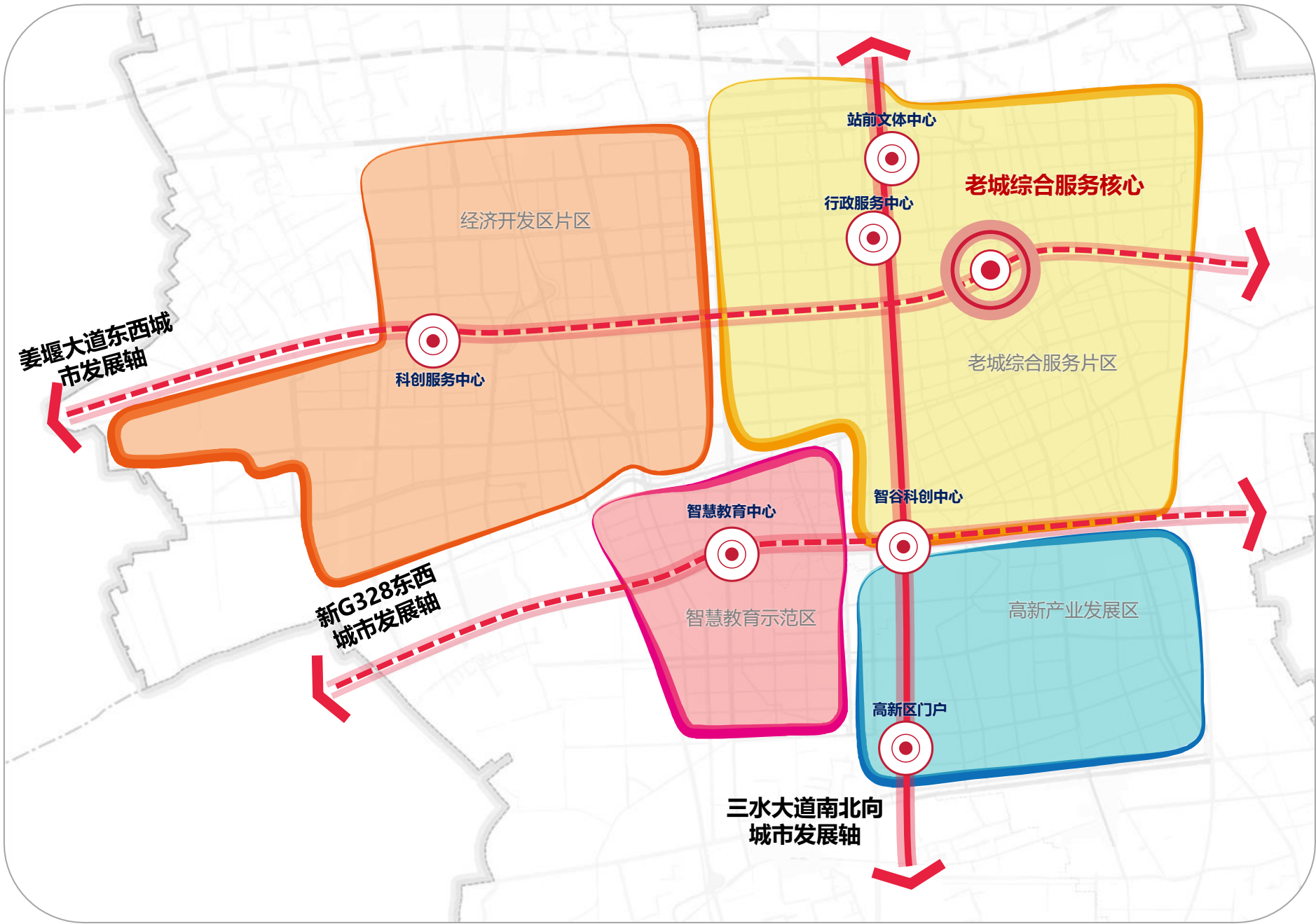
沿姜堰大道东西城市发展轴、沿新G328东西城市发展轴、沿三水大道南北城市发展轴



老城综合服务区、经济开发区片区、智慧教育示范区、高新产业发展区



科创服务中心、站前文体中心、行政服务中心、智慧教育中心、智谷科创中心、高新区门户节点



7.4 绿地系统

厚植水绿本底，构建蓝绿交融的开敞空间

打造生态绿色空间系统，促进蓝绿开敞空间均衡布局，提供便捷宜人的游憩场所，打造“蓝绿为脉、生态为底，多级开放”的蓝绿交融的开敞空间，形成“四轴多廊多园”蓝绿相依的景观布局结构。

四轴

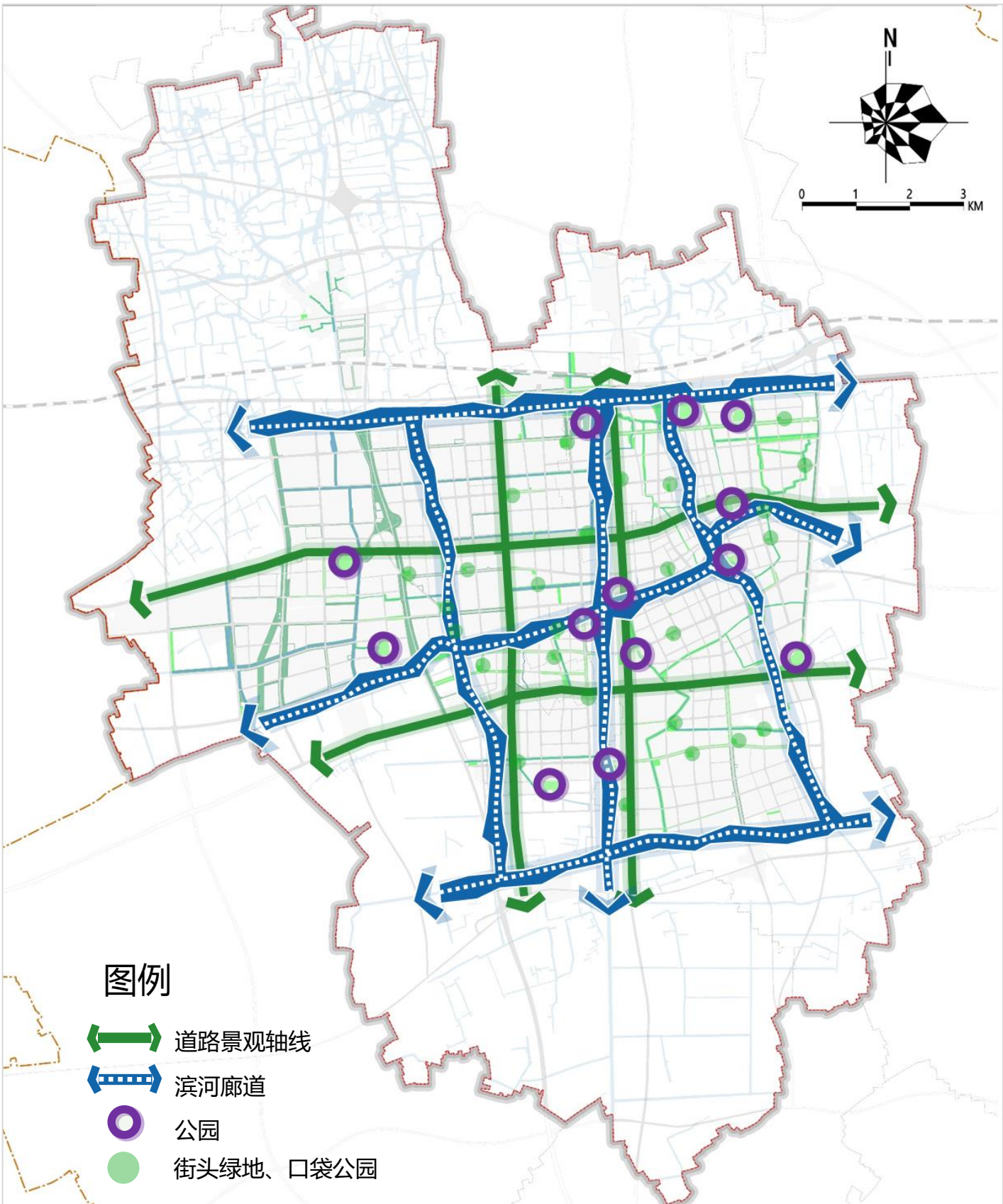
沿姜堰大道、新G328国道、溱湖大道、三水大道形成主要的道路景观轴线

多廊

沿老通扬运河、新通扬运河、周山河、姜溱河（至西姜黄河）、中干河、黄村河形成主要的滨水廊道空间

多园

完善以综合公园-社区公园为主体，游园、口袋公园为补充的公园体系



7.5 住房保障

实现居民“住有所居”、“住有宜居”，实现住房供需平衡，改善居住品质

住房供应体系

打造“以人为本、健全可持续”的住房供应体系

坚持房住不炒，突出居住功能，加大居住空间供给，提高保障性住房供应比例，满足多层次、多样化的住房需求，完善市场配置和政府保障相结合的住房供应体系。

住房保障机制

完善“住有所居、多元并举”的住房保障机制

以市场为主满足多样性住房需求，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。用好增量，盘活存量，大力推动住房供给侧结构性改革，保障“中等偏下及低收入住房困难家庭、新市民和引进人才”三大重点群体的公共住房供给。

居住空间格局

塑造“职住平衡、产城高效融合”的空间格局

统筹居住空间与轨道交通、就业岗位、公共服务配套等的空间分布，加强不同类型产居混合布局，增加产业社区居住和公共服务配套，优化大型居住社区公共交通和公共服务配套水平，促进产城融合和社区融合。

居住空间品质

提升“有机更新、高水平建设”的居住空间品质

持续提升住房建设品质，优化城中村和旧住宅区的居住环境，完善公共服务配套。有序推进老旧住区综合整治和有机更新，实现老旧住区品质提升和社区文脉有序传承。推进住房建设标准化、智能化，提高装配式住宅成套化率。



7.6 城市更新

增存并举，统筹发展

建立用地效能评估模型，全面梳理城市更新地块，划定城镇功能提升型、产业升级改造型、重点发展型三类不同导向的城市更新片区，差别化引导片区品质提升。



城镇功能提升型

主要针对姜堰老城区的更新提升，重点强化老城活力，提升老城综合品质，存量空间资源拆除腾退后应增加基础教育、医疗、社区公园等用地。为姜堰城市进一步的健康发展提供强有力支撑

产业升级改造型

园区产业结构进一步优化，基础设施进一步完善，产业承载能力显著提高。鼓励对有条件的旧厂矿用地进行升级改造，结合城市产业结构的调整，以发展高新技术、高附加值的产业为目的，提供更多可以容纳高端产业功能的城市空间。



规划重点发展型

主要指规划的智慧教育示范区，远期结合智慧教育示范区的整体定位，扩大智慧教育设施规模，在原有厂房搬迁拆除后，根据需求建立教育产业相关配套设施，进一步扩大建设教育基地面积。该片区城市更新方式以拆除重建为主。





08

设施支撑

构建安全韧性体系

8.1 综合交通体系

8.2 公共服务体系

8.3 市政设施体系

8.4 防灾减灾体系

8.1 综合交通体系

全面建成泰州东部门户枢纽，实现交通运输现代化

铁路运输系统

提升对外铁路通达能力



高速铁路：北沿江高铁、泰州至海安高铁、盐泰锡常宜高铁
市郊铁路：S2戴南线
普通铁路：优化普通铁路通行能力

完善区域干线道路，提升通达能力

公路运输系统

高速公路：启扬高速、盐靖高速、阜兴泰高速、泰州东部高速
干线公路：S353、S354、S411、海姜大道、海姜快速路、G328改线
S231、S232、溱湖大道（ S610 ）、S229、东部干线



内河航道网络

提升航道通航能力，拓宽发展“新跑道”

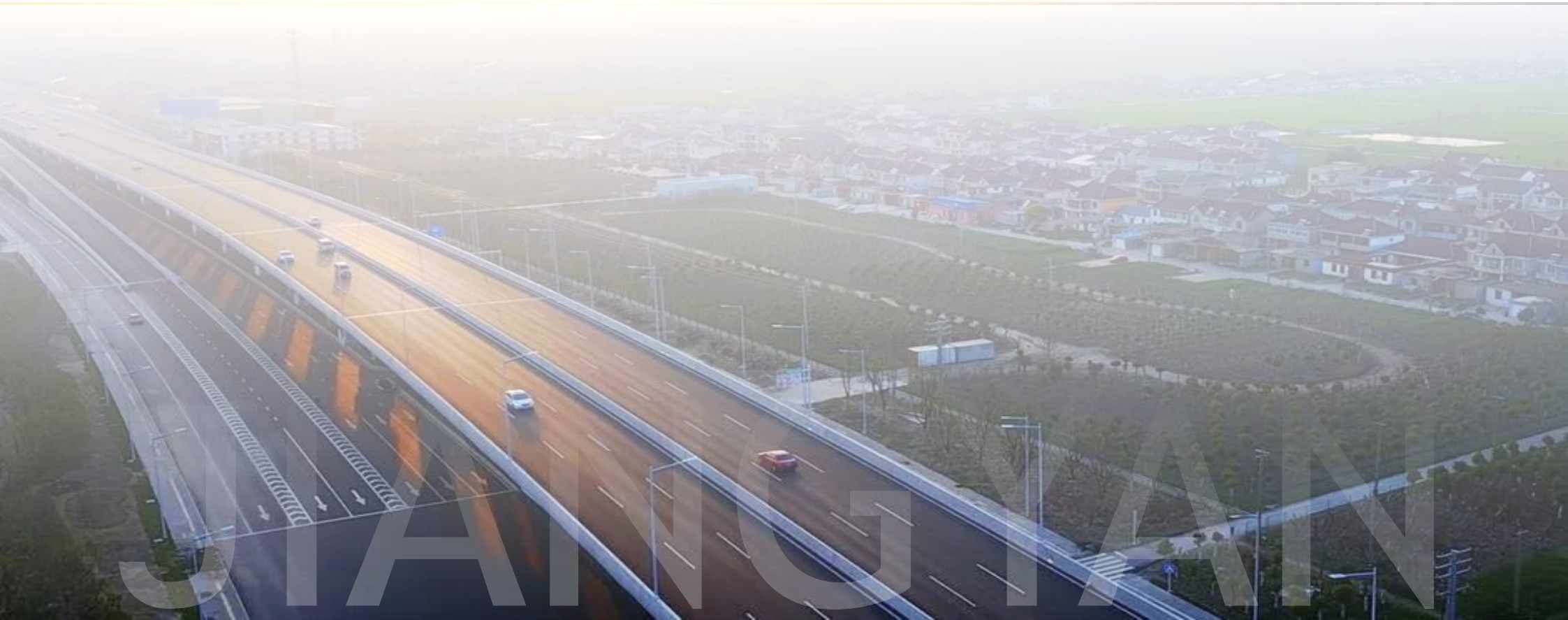


干线航道：通扬线（ 卤汀河段 ）、泰东线、兴姜线纵贯南北、姜十线、通扬线（ 新通扬运河段 ）
作业区：姜堰城西作业区、姜堰城东作业区、姜堰城北作业区、许陆河作业区、淤溪城东作业区、淤溪城西作业区、俞垛作业区、梁徐作业区和兴泰作业区。

提升道路网络密度，增强城市道路网络连通性和可达性

城区道路网络

形成**快速成环**，加强对外快速联系，限制过境交通，减少客货冲突，**内部成网**，打通断头路，加强各功能板块之间的联系。



8.1 综合交通体系

优化城区道路系统，快速成环，内部成网

- 快速路网

一环：S354、S610、S229、姜高路

一射：S610北段

三联：海姜快速路、S354 西段、姜高路
- 主干路

形成“六横七纵”主干路系统。实现与快速路良好衔接，强化跨区道路和内部结构性道路贯通。
- 次干路

形成“八横六纵”的次干路系统。构建与公交网络相协调、与主干路间隔适宜并为主干路提供集散与分流服务的次干路系统。
- 支路网

按照“小街区、密路网”的理念，重点在城市更新地区和局部调整地块加密支路网。

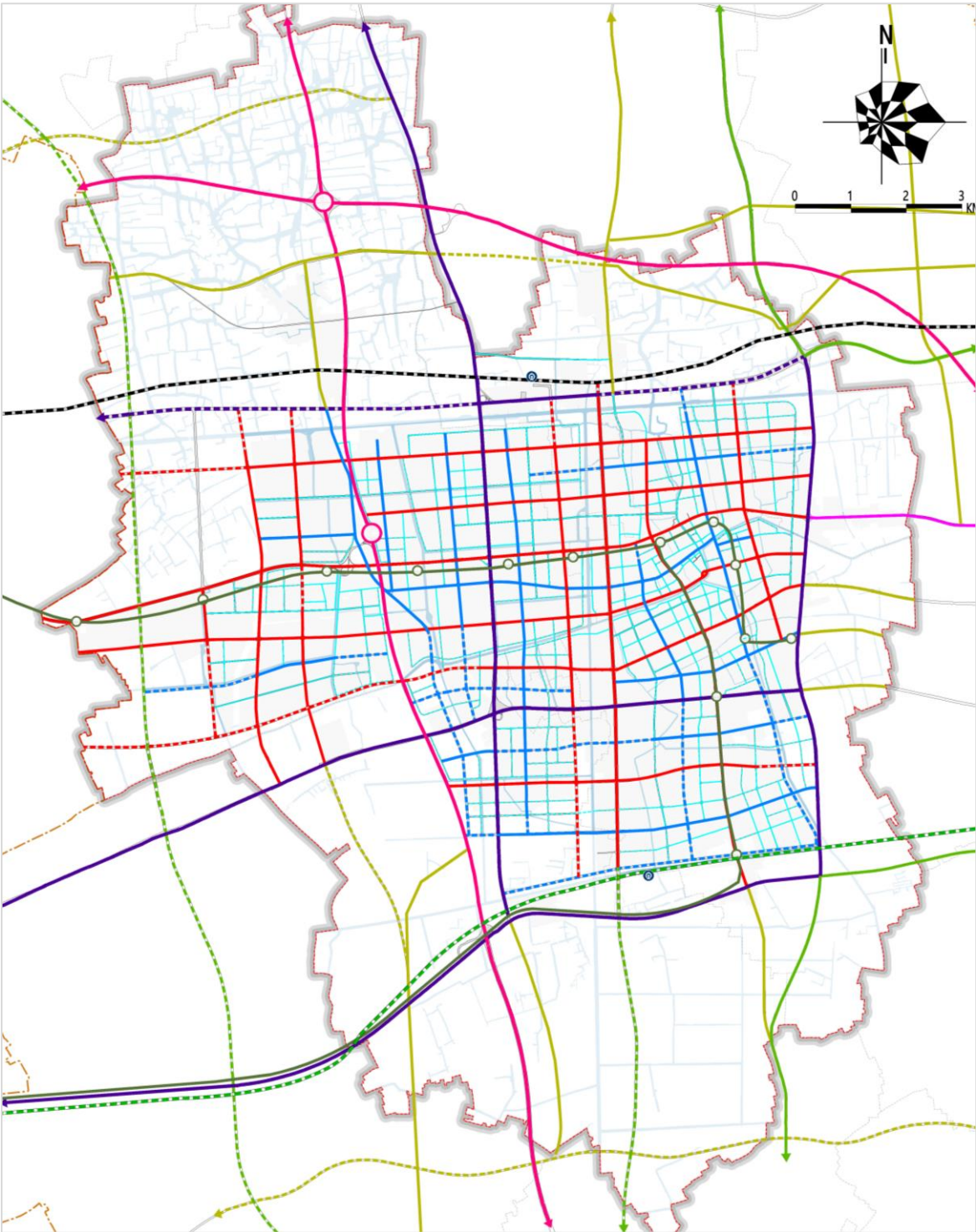
快速路成环

主干路延伸

次干路连通

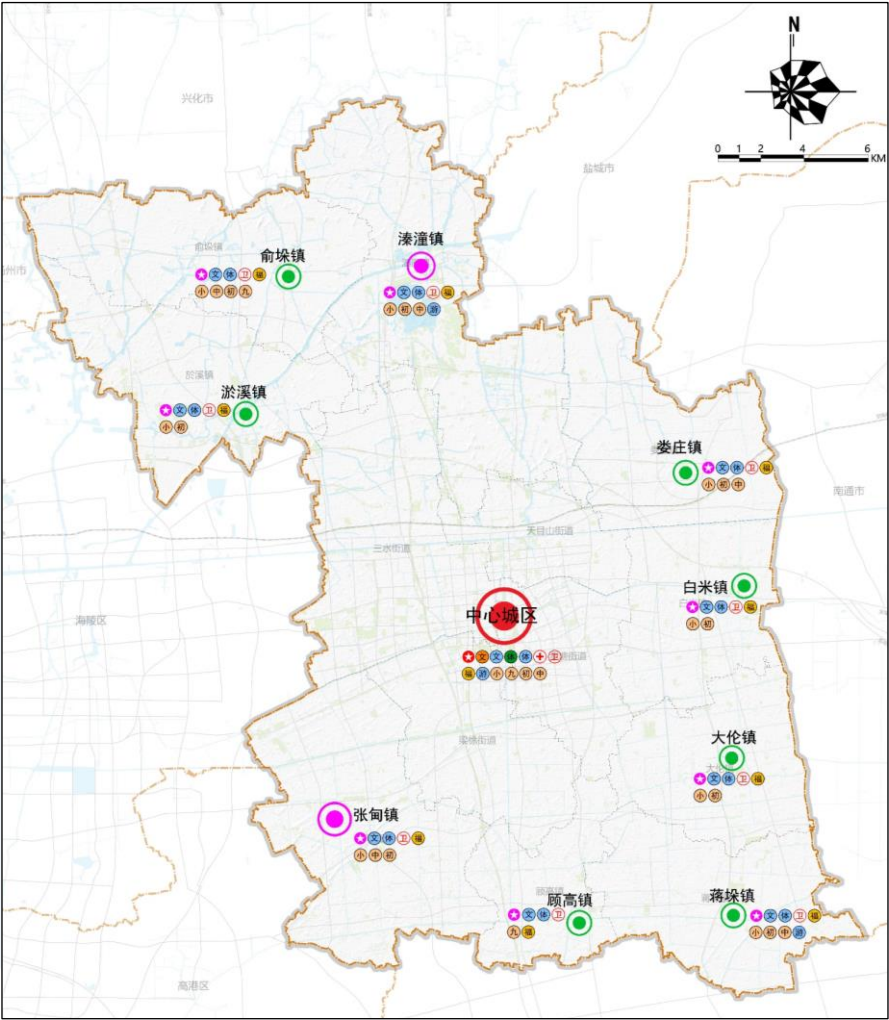
支路循环加密

背街小巷整治



8.2 公共服务体系

建立“区级、镇级、村级”三级公共服务中心体系



区级公共中心

与城区管理单元相匹配，配置**区级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体**的公共中心

镇级公共中心

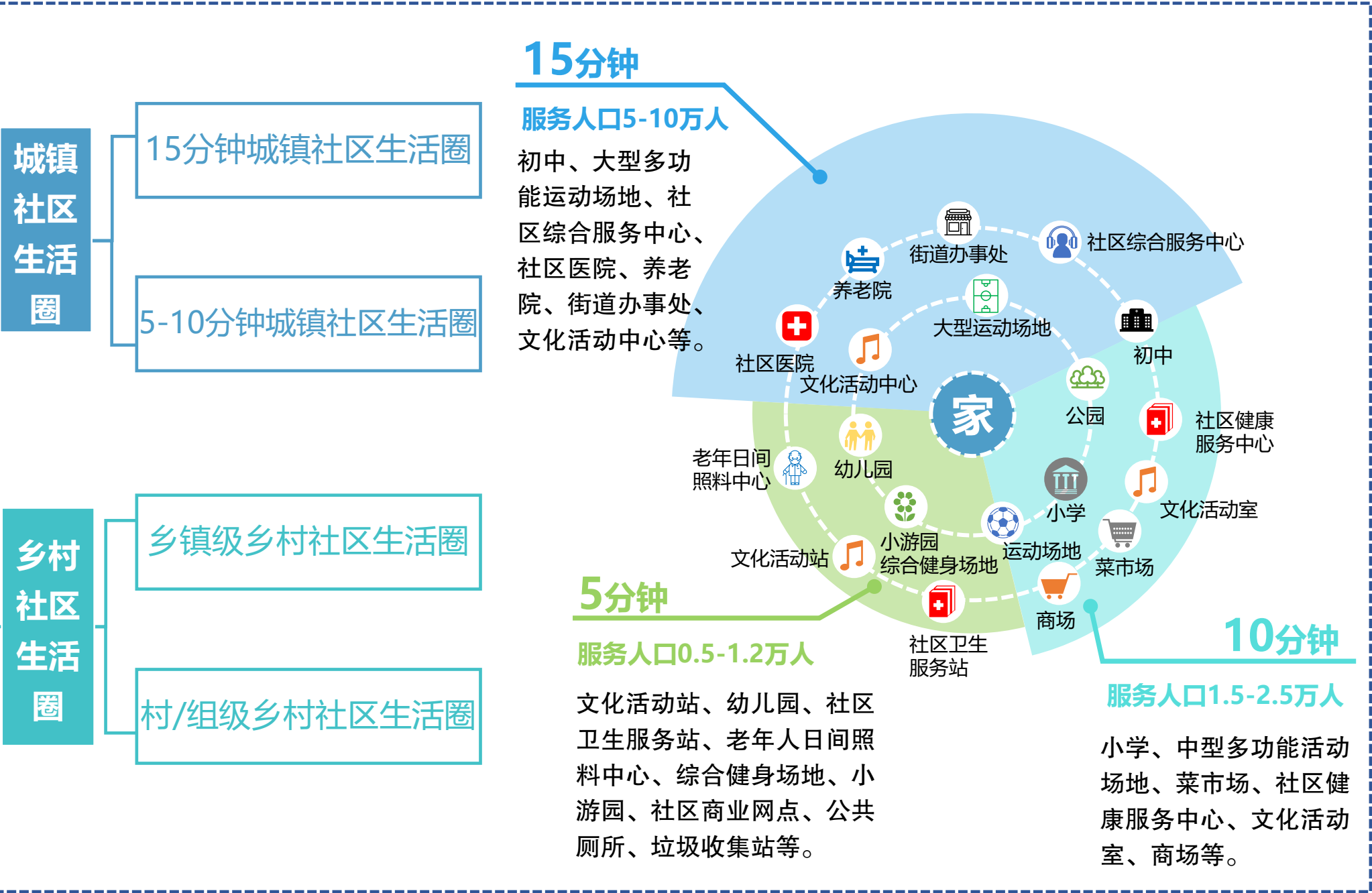
结合镇区规模，配置**初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院**等设施

村级公共中心

结合集聚提升、特色保护、城郊融合类村庄集中配置公共服务设施，主要包括**幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心**等设施

建设便民利民有温度的社区生活圈

与城市空间发展格局相衔接，在姜堰中心城区构建“15分钟、5-10分钟”两个层级的社区生活圈，在中心城区外构建“乡集镇-村/组”两个层级的社区生活圈。



8.2 公共服务体系

打造全龄友好、类型齐全的公服体系。



学有优教，构建优质均衡的教育设施体系

提升义务教育资源，针对义务教育需求量持续增长、资源承载超负荷的实际，按照人口规模配置相应数量的幼儿园、小学、初中、高中，建设均衡公平发展的现代教育服务体系。



病有良医：构建优质高效的医疗卫生服务体系

构建结构合理、功能齐全、特色突出、优势互补的医疗卫生服务体系和全民健康保障体系。中心城区建立区级综合医院、专科医院以及社区服务中心；加强乡镇卫生院提升改造，提升医疗服务能力；在各行政村设立卫生室。



文有乐享，构建多层次高水平的公共文化体系

以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，构建均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力、特色鲜明的现代公共文化服务体系。



体有康健，构建完善多元的全民健身服务体系

应对现代绿色健康的生活方式需求，构建多样化、无所不在的健身休闲空间，覆盖全年龄层级的全民健身需求。鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享。



老有颐养：构建便捷可及的养老服务体系

坚持问题和需求导向相结合，全面构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加快形成养老服务新发展格局，显著提升广大老年人的获得感、幸福感和满意度。



8.3 市政设施体系

健全低碳智能、城乡一体的市政设施体系

践行“双碳”愿景，加强城乡市政设施建设与城乡安全韧性、绿色低碳深度融合，打造更具姜堰特色、更安全可靠的市政设施网络。



电力

打造高效电力网，强化区域互联，保障供电安全稳定，提升本地电网供给能力，满足各类用户负荷增长的需要。



通信

构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，大力推进5G网络建设，实现城乡信息通信网络服务能力一体化。



燃气

构建多气源可靠供应体系，优化区域燃气供应体系，完善区域高压管道及燃气调峰储配设施建设。



供热

综合利用太阳能、天然气等清洁能源，形成多能互补的供热系统。



给水

完善城乡一体的供水体系，完善管网水质水量水压保障体系，进一步保障供水安全。



环卫

完善全链条垃圾分类收运处理体系，提升垃圾资源化利用水平。



排水

构建全覆盖、全收集、全处理、全达标的污水系统，推进污泥资源化利用以及污水再生利用。



海绵城市

系统化全域推进海绵城市建设，增强雨水就地消纳和滞蓄能力，有效削减城市面源污染。



8.4 防灾减灾体系

提升高效有力、安全韧性的防灾减灾体系



防洪排涝

- “适度超前、防控结合”
- 中心城区防洪标准为**100年一遇**，中心镇**50年一遇**
- 中心城区和镇区排涝标准为**20年一遇**



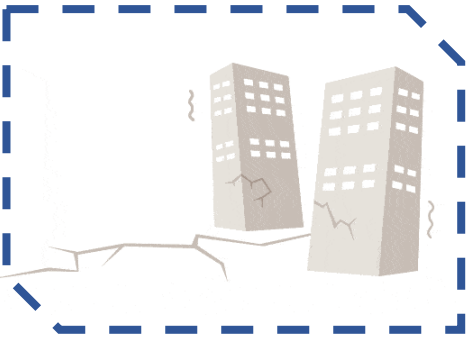
人民防空

- “长期准备、重点建设、平战结合”
- 构建统一高效、布局合理的人防工程体系
- 推动人防工程建设与城市地下空间开发融合发展



消防防护

- “预防为主、防消结合”
- 消防救援**5分钟**可达覆盖率达到**100%**
- 建立普通、特勤、战勤三级消防站保障体系



抗震避灾

- “整治避让、合理布局”
- 姜堰区的抗震设防烈度为**Ⅶ度**
- 避震疏散场所结合广场绿地、公园、学校、停车场等设置



突发应急

- “快速反应，协同应对”
- 实现突发应急事件第一时间处置，减少危害



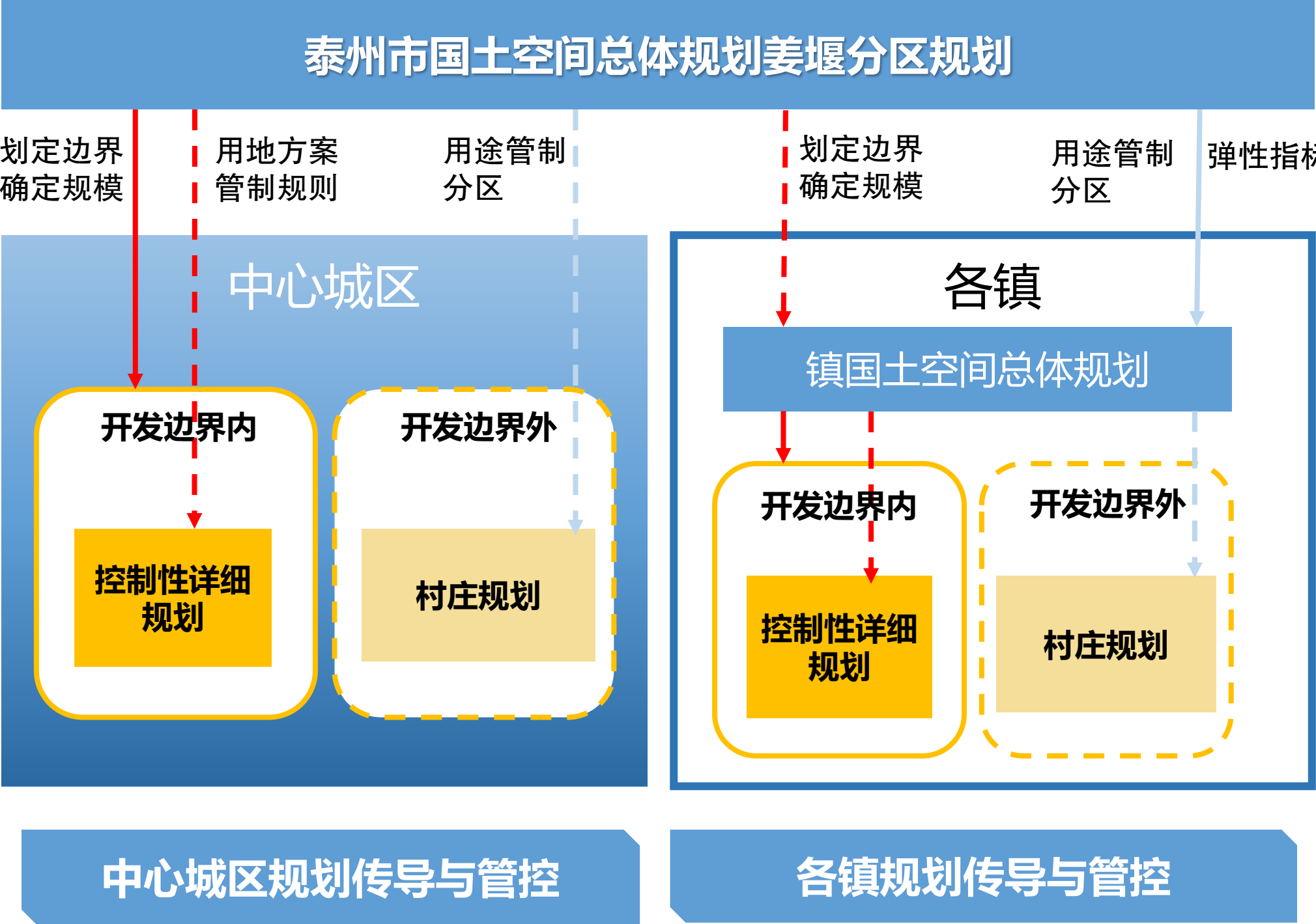
09

保障实施 提升空间治理能力

- 9.1 明确规划实施传导
- 9.2 落实重大项目保障
- 9.3 健全规划实施管控体系

9.1 明确规划实施传导

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体架构，本规划作为区县级国土空间总体规划，将作为下位乡镇级国土空间总体规划、详细规划编制的依据与指引。



城镇开发边界内编制控制性详细规划

控制性详细规划：以国土空间总体规划规划用地分区为基础，按照管制规则细化用地方案和相关控制要求

城镇开发边界外编制村庄规划

村庄规划：落实上级国土总体规划对乡村发展的要求，统筹安排乡村地区各类空间和设施布局等要求。是乡村地区的详细规划

中心城区外各镇需编制镇级国土空间总体规划

镇级总体规划：以姜堰分区规划划定的开发边界和用途管制分区为基础，在满足管制规模控制的前提下优化

城镇开发边界内编制控制性详细规划

控制性详细规划：以镇级国土空间总体规划规划用地分区为基础，按照管制规则细化用地方案和相关控制指标

城镇开发边界外编制村庄规划

9.2 落实重大项目保障

重点保障国民经济和社会发 展“十四五”规划、各类专项规划确定的重大工程用地，重点落实国家、省、市相关规划和计划确定的生态环保、基础设施、产业建设、社会民生、乡村振兴等重点建设项目。



加强自然资源
保护与利用

完善
民生保障



构建
现代化产业体系

实施
乡村振兴



打造
全域旅游格局

9.3 健全规划实施管控体系

建立国土空间用途管制体系



对所有国土空间规划分区分类实施用途管制，建立不同用途之间的转换规则，形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。

建设国土空间信息平台



整合各类地理空间数据，形成统一的国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”实施监督信息平台。

完善规划评估体检机制



按照“一年一体检，五年一评估”的工作思路，建立全过程、周期性、常态化的评估体检机制。

健全规划监督体系



建立健全规划公众参与制度，让全社会了解规划、遵守规划、实施规划，发挥各级人大、政协、社会团体等在国土空间规划实施中的监督作用。