

# 姜堰区“十四五” 科技创新发展规划

(征求意见稿)

2021年7月

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 一、 发展基础.....                 | 1  |
| (一) 科技综合实力稳步增强 .....         | 1  |
| (二) 科技创新能力快速提升 .....         | 2  |
| (三) 科技创新体系不断完善 .....         | 2  |
| (四) 科技创新成效逐步显现 .....         | 3  |
| (五) 科技创新环境不断优化 .....         | 3  |
| 二、 面临形势.....                 | 4  |
| (一) 发展机遇 .....               | 4  |
| (二) 主要挑战 .....               | 5  |
| 三、 总体要求.....                 | 6  |
| (一) 发展思路 .....               | 6  |
| (二) 发展原则 .....               | 6  |
| (三) 发展目标 .....               | 7  |
| 四、 重点领域.....                 | 8  |
| (一) 科技引领新能源产业跨越发展 .....      | 8  |
| (二) 科技支撑新装备产业转型升级 .....      | 9  |
| (三) 科技推进新基建产业高质发展 .....      | 12 |
| (四) 科技助力新旅游产业蓬勃发展 .....      | 14 |
| 五、 重点任务.....                 | 15 |
| (一) 重点培育企业创新主体，提升科技创新能力..... | 15 |

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 1.培育创新型企业梯队 .....           | 15 |
| 2.实施知识产权培育战略 .....          | 18 |
| 3.推进产学研深度融合 .....           | 18 |
| 4.引导企业加大研发投入 .....          | 19 |
| (二) 全力打造创新特色园区，形成优势产业集群 ... | 19 |
| 1.大力推动园区建设提档升级 .....        | 19 |
| 2.推广合作共建园区新模式 .....         | 20 |
| 3.探索区域协同创新 .....            | 21 |
| (三) 着力建设科技创新平台，健全区域创新体系 ... | 22 |
| 1.全面加强科技创新载体建设 .....        | 22 |
| 2.大力推动科技服务体系建设 .....        | 23 |
| 3.持续推进创新创业载体建设 .....        | 23 |
| (四) 强化引育高端科技人才，构筑创新人才高地 ... | 23 |
| 1.加大高端人才引进力度 .....          | 23 |
| 2.加强应用型人才培养 .....           | 24 |
| 3.强化人才引育服务 .....            | 25 |
| 4.优化人才留用环境 .....            | 25 |
| (五) 积极推进科技惠民工程，助力保障改善民生 ... | 26 |
| 1.大力发展现代绿色农业 .....          | 26 |
| 2.积极促进文旅科技融合 .....          | 27 |
| 3.推动智慧城市建设工程 .....          | 27 |
| 4.增强公共安全保障能力 .....          | 27 |

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| (六) 聚力营造科技创新生态，激发科技创新活力 ... | 28 |
| 1. 建立财政科技投入稳定增长机制 .....     | 28 |
| 2. 构建科技创新管理体系 .....         | 28 |
| 3. 优化科技服务机构运营 .....         | 29 |
| 4. 着力增强科技金融服务 .....         | 29 |
| 六、保障措施 .....                | 29 |
| (一) 加强规划组织领导 .....          | 29 |
| (二) 强化科技政策落实 .....          | 30 |
| (三) 强化规划监督评估 .....          | 30 |
| (四) 优化创新创业环境 .....          | 31 |
| <br>                        |    |
| 专栏 1 实施重点产业链高质量发展计划 .....   | 14 |
| 专栏 2 高新技术企业培育三年行动计划 .....   | 17 |
| 专栏 3 智能应急产业示范园 .....        | 20 |
| 专栏 4 哈工大智能制造产业园 .....       | 21 |
| 专栏 5 “八大人才” 发展计划 .....      | 24 |

# 姜堰区“十四五”科技创新发展规划

“十四五”时期，是我国加快建设科技强国，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，积极构建国内大循环为主、国际国内双循环相互促进新格局的关键时期，也是姜堰立足“工业强区、旅游兴区、教育立区”三大战略，加快新旧动能转换，构建自主可控现代产业创新体系，实现姜堰经济社会高质量发展的重要时期。根据《泰州市“十四五”科技创新发展规划》和《姜堰区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，结合姜堰科技创新现状，制定本规划。

## 一、发展基础

“十三五”时期姜堰紧紧围绕创新型城区建设目标，按照“四个全面”战略布局，深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新体系和能力建设，在培大育强科技创新主体、完善创新服务体系、加强创新能力建设、优化创新环境等方面取得较大突破，顺利完成了“十三五”科技创新规划确定的发展目标和任务，区域科技创新综合实力明显增强，科技支撑区域经济高质量发展作用逐步显现。

### （一）科技综合实力稳步增强

“十三五”时期，姜堰连续入选全国中小城市科学发展指数综合实力、科技创新、绿色发展、新型城镇化质量、投资潜力五个“全国百强区”行列。科技创新主要指标稳步提升，2020年全社会研发投入占GDP比重约2.4%，比“十二五”末提高0.22个

百分点；万人发明专利拥有量大幅提升，由 2015 年的 6.24 件增长到 2020 年的 17.98 件；“十三五”期间，全区累计上争省级以上科技专项资金 1.03 亿元，累计发放人才购房券 2273 万元，生活补贴、薪酬补贴等各类人才奖补资金 5000 多万元，全区人才总量达 15.28 万人，高层次人才 13145 人。姜堰经济开发区获批国家知识产权试点园区，姜堰高新区创成省级双创示范基地。

## （二）科技创新能力快速提升

“十三五”期间，全区聚焦“2+2”重点发展产业体系，突出企业创新主体地位，分类施策，深入开展科技型中小企业入库行动和高科技企业“小升高”培育计划。截至 2020 年底，全区高新技术企业数达 208 家，比“十二五”末增长 127 家；建有省级企业研发机构 51 家，市级企业研发机构 161 家，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达 65%；全区 2020 年新增发明专利授权数 210 件，比 2015 年翻一番。

## （三）科技创新体系不断完善

“十三五”期间，在产学研合作创新体系构建、高水平研发机构及双创载体建设方面获得突破性进展，同时，深入打造创新人才体制、强化人才平台、优化人才服务、激发人才活力的“四位一体”人才发展体系，人才供给质量和效率不断提升。“十三五”期间，全区实施高质量产学研合作项目 268 项，建立校企联盟 171 家。高水平研发机构建设取得重大进展，全区新建赛宝工业技术研究院、姜堰经济开发区科创中心、上海大学新材料（泰州）研究院 3 家省列统新型研发机构。建成国家博士后科研工作

站 3 家、省博士后创新实践基地 3 家、省企业重点实验室 2 家、省市企业院士工作站 8 家。11 家创新创业载体提档升级，其中国家级科技企业孵化器 1 家、省级孵化器 3 家，较“十二五”末取得重大突破；建成国家级星创天地 1 家、省级星创天地 2 家、省级众创空间 5 家，形成企业创新、创业、孵化链条全面发展新格局。建成省电化学储能技术重点实验室、哈工大机器人智能制造研究院、智谷软件园、智能应急产业园等一批重大平台载体。

#### （四）科技创新成效逐步显现

“十三五”期间，持续实施“科技兴区”战略，高新技术产业平稳增长，2020 年全区高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 50.39%，比 2015 年提高 9 个百分点，高于全省平均水平；开展高端人才智汇姜堰、国家“特聘专家”姜堰行等高能级聚知活动，举办首届“姜堰杯”全球高层次人才创新创业大赛，深入实施“堰归来”人才回乡工程，成立 6 家驻外引才直通站，凝聚了以李德毅院士、杨元喜院士等为代表的一批在外乡贤，先后吸引 1500 多名姜堰籍在外人才返乡创业、1 万多名大学生回乡就业。2016 年，苏中药业集团的“IgA 肾病中西医结合证治规律与诊疗关键技术的创研及应用”项目获得国家科学技术进步奖一等奖。“十三五”期间，全区累计获国家科学技术进步一等奖 1 项，国家技术发明二等奖 2 项，省科学技术奖 11 项，教育部科学技术进步奖 3 项。

#### （五）科技创新环境不断优化

以政策、投入和服务为抓手，不断完善“平台、政策、服务”

三位一体工作机制,持续打造高质量科技创新生态体系。出台《关于加快推进产业科技创新的若干政策措施的通知》《关于激发企业主体活力促进经济高质量发展的政策意见》(简称“姜 60 条”)等系列政策,聚力支持科技创新,与省“科技改革 30 条”、市“科技人才 80 条”等系列科技政策融通互补,实现科技创新工作多环节全覆盖,营造良好的创新政策环境。不断深化政府服务,着力服务区域科技创新,围绕地区科技创新需求,通过“一对一”重点服务、政策宣讲培训、产学研对接活动、举办创新创业大赛等方式,不断激发企业研发动力,持续营造科技创新创业环境。

## 二、面临形势

世界科技创新发展新格局加速形成,国际技术合作出现逆全球化倾向,我国面临世界大变局加速演进、中华民族伟大复兴中国梦加速推进的“两个大局”,江苏发展处在纵深推进“强富美高”新江苏建设与开启基本实现现代化新征程的交汇叠加期,全省科技创新与发展空前活跃。与此同时,国际国内环境也面临重大变革,存在多方矛盾叠加,风险隐患增多的不利因素,要求姜堰深刻认识发展所处阶段,准确把握未来发展机遇和风险挑战。

### (一) 发展机遇

从全球来看,新一轮科技革命和产业变革正处于从蓄势待发到群体迸发的关键时期,全球创新版图正在加速重构,数字经济被认为是下个十年推动创新发展的新引擎,姜堰必须紧紧抓住数字经济发展的窗口机会,加快先进机械制造、电子信息、新材料、智能应急产业数字化转型升级,占据未来发展主动地位。



**从国内来看**，我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，多重国家战略叠加效应集中释放，科技创新将由量的积累向质的飞跃转变，由点的突破向系统能力全面提升转变。姜堰的科技创新发展也将迎来新的发展动能，获得新的动力。

**从区域来看**，姜堰地处苏中地区，受长三角区域一体化、长江经济带城市群整体发展辐射带动效益明显，区域城市间联动发展效应不断增强。全区要加快融入泰州市主城区，把地处苏中之中的地理优势转变为加速崛起的发展优势，充分集聚资金、技术、人才、信息等资源要素，实现创新能力显著提升。

## （二）主要挑战

**从大环境来看**，当前世界经济处于重大变革之中，形成了经济增长动力不足、逆全球化进程加剧、发达国家对我国实施“技术封锁”、国际贸易摩擦造成海外市场出口受阻等日益恶劣的外部环境，国内经济运行稳中有变、变中有忧，势必对产业未来发展、创新资源汇聚形成负向冲击。

**从区域看**，周边区域竞争态势明显，如周边经济发达、环境优越、产业集聚强的中心城市，对姜堰创新资源和人才产生虹吸效应；在高端装备、生物医药、新能源、新材料等产业均存在激烈的技术竞争，发达县市经过多年产业培育，具有明显的先发优势，倒逼姜堰产业结构优化，促进传统产业提档升级、新兴产业发展培育、前瞻产业加速布局。如何实现竞合发展，是“十四五”期间姜堰亟需解决的难题。

从自身来看，姜堰综合实力还不够强，产业能级不高、城市辐射力不强，科技创新方面存在研发投入强度不高、高水平科研院所偏少、科技创新型企业后备不足、产业集群规模偏小、创新平台载体偏弱、科技金融服务覆盖面较窄、高层次创新人才短缺等突出问题，难以为区域经济高质量发展提供充足的动能和强有力的支撑，依靠科技创新推动地区经济实现高质量发展的任务压力重重、任重道远。

### 三、总体要求

#### （一）发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入实施创新驱动发展战略，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，围绕“强富美高”总目标，落实泰州市“一高两强三突出”部署，全面接轨泰州、融入泰州、服务泰州。紧扣“工业强区、旅游兴区、教育立区”三大战略，扎实推进“一主、两副、三片区”建设，大力发展“新能源、新装备、新基建、新旅游”四新特色产业体系，围绕产业链部署创新链，推动形成具有完整产业链的产业集群；以产业技术自主可控和创新主体培大育强为主攻方向，大力推动产业数字化、信息化转型升级，优化创新空间布局、打造高水平创新平台、引育高层次创新人才、营造高质量创新环境，着力构建创新发展新格局，培育经济发展新动能，为全面实现高质量发展提供有力支撑。

#### （二）发展原则

### **1.坚持深化改革，突出需求导向。**

坚持以深化科技体制机制改革为发展基石，以经济、社会发展的迫切需要和长远需求为导向，推动政府职能加快向创新服务转变，充分发挥市场在科技创新资源配置中的决定性作用，打通科技创新成果向生产力转化的高速公路。

### **2.坚持产业优先，突出企业主体。**

坚持围绕“四新”主导产业及新兴产业，突出企业科技创新的主体地位，围绕产业发展需求，集聚各类科技创新资源，完善科技服务体系，培育科技型创新型企业集群，构建具有区域特色、层次分明、充满活力的科技创新体系。

### **3.坚持特色发展，突出科技引领。**

充分发挥姜堰优势产业的雄厚基础与地方特色，把现有产业的转型升级作为引领经济社会发展的突破口，进一步强化科技创新引领产业向中高端转型升级，形成具有竞争力的创新型产业集群。

### **4.坚持开放合作，突出协同创新。**

坚持以开放创新引领科技创新，面向各类国内外科技创新主体全面开放合作，握紧抓牢新型科技创新载体建设路线，积极融入长三角科技创新网络，促进企业高校院所协同创新，形成创新驱动与开放带动双向互动发展机制。

### **（三）发展目标**

“十四五”期间，将科技创新发展与泰州城市副中心建设目标相结合，积极融入长三角经济圈以及长江经济带科技创新生态

圈，依托区域资源禀赋和产业基础，大力吸引技术、人才、资本、服务等创新要素集聚，积极构建现代产业体系，打造创新驱动、协同发展的创新创业生态系统，与江苏省、泰州市区域创新布局形成梯次联动，努力把姜堰建成具有地方产业特色的科技创新强区，实现社会经济全面高质量发展。

到 2025 年，全区科技创新机制更加完善，创新要素支撑持续加强，产业核心竞争力大幅提升，创新服务能力显著改善，基本建成以“四新”产业为主导的特色产业集群，打造 1-2 个具有较强竞争力的创新载体，成为苏中地区产业特色显著、具有一定省域影响力的科技创新中心。

**姜堰区“十四五”科技创新主要指标**

| 主要指标                 | 单位 | 2025 年 |
|----------------------|----|--------|
| 全社会研发投入占 GDP 比重      | %  | 3      |
| 万人发明专利拥有量            | 件  | 26     |
| 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 | %  | 52.5   |
| 高新技术企业数              | 家  | 350    |
| 规上工业企业中有研发活动企业数占比    | %  | 75     |
| 科技型中小企业数             | 家  | 400    |

#### 四、重点领域

##### (一) 科技引领新能源产业跨越发展

**发展思路：**顺应现代科技发展和可持续发展的要求，抓住我国全面实现新能源商业化应用发展机遇，充分把握新能源消费新趋势、新要求，推动新能源领域科研成果取得新突破，不断促进新能源技术及产品的开发和应用。大力发展光伏行业、新能源电池、新材料开发等板块，搭建新能源技术开发及其产品应用的科技创新、技术转移、企业孵化、创业投资和国际交流合作等平台，支持上海大学新材料（泰州）研究院建设，促进产业上下游纵向延伸及横向扩展，形成集约化、集群化和高效化新能源产业集群。

**支持方向：**

——光伏行业。重点引进发展单晶硅、高效异质结、铜铟镓硒薄膜等新一代太阳能组件及电站，引导光伏企业向上游硅片、基材进行产业链延伸发展。引导中来光电做大做强，支持N型单晶硅光伏双面电池技术研发及产业化；布局光伏幕墙、光伏屋顶、高速公路隔音墙、BIPV等场景应用。

——新能源电池。依托双登集团等企业，着重弥补产业链上游短缺环节，开展正负极材料、隔膜、电芯、电堆和电源系统研发；开展固态电池、超高、低温应用电池技术研发；支持锂电动力电池及储能电池的性能提升及系统集成方式、系统可靠性、规模储能应用、储能电池安全性等关键技术研究。促进动力电池、BMS及储能电池应用企业的发展，推动产业链向下游延伸，重点推动通信备电、IDC蓄电池向锂电应用转型；推动光伏发电与储能电池结合应用于5G通讯基站用一体化锂电池电源系统。

**（二）科技支撑新装备产业转型升级**

**发展思路：**提升中国制造产品质量，推进制造业转型升级，大力发展网络化、数字化、智能化、高附加值装备制造技术，重点推动该产业中汽车零部件、船舶配件、智能装备制造、应急智能、人工智能等行业的发展，推动传统装备制造产业向智能化新装备转型。支持赛宝工业技术研究院、泰州智能制造科创园、太平洋精锻国家企业技术中心等平台及载体建设，提升高端智能装备研发创新能力，为区内优势产业结构调整、提升产业发展水平发挥重要作用。

**支持方向：**

——汽车零部件。以太平洋精锻、鑫宇精工、兴科迪等企业为代表，围绕汽车零部件轻量化、智能化以及物联网应用开展技术研究及新产品开发，重点发展汽车金属部件轻量化材料成形技术及零部件结构-材料-性能一体化设计，支持开展汽车自动变速器离合器总成、VVT 电磁阀、电动车差速器总成等关键部件自主研发，支持新能源汽车电机、减速结构、电磁电控部件总成及其配件研发，填补汽车自主关键零部件国产化空白；推动乘用车智能座舱及车载电子设备电器化、数字化转型，布局车联网云识别技术、全车电器架构设计、全车电子电控系统解决方案等，抢占新能源汽车及智能化汽车产业发展先机。

——油气装备及船舶配件。以曙光集团、振华海科等企业为代表，着重支持高端石油勘探开采设备和成套专用型炼油石化设备的研究和开发，推动装备集成化、系统化；发展通讯导航、电子电控、仪器仪表、甲板机械、空调泵阀、污水废弃处理等关键

配套设备的研制和开发，推动建立船舶配套产品全球服务体系；重点支持智能化高性能舰、船用泵及相关海工装备、高效高压三相异步电动机等产品的技术研发，支持舰、船用泵、电机、风机、脱硫环保装置等高科技海洋工程装备的研发生产。

——人工智能装备。依托哈工大华粹智能装备有限公司，重点发展工业机器人、传感器等技术和产品的开发应用，推进“机器人+”、自动化装配、自动化非接触检测、数控机床智能化加工、自动化焊接等技术的发展和应用，加快与智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂等智能制造系统相关的场景应用研究；推动工业智能应用、工业互联网平台、企业信息系统、工业自动化等工业互联网应用，加快机械制造企业的数字化转型，推动全区制造业企业建设数字化智慧工厂，实现物流现代化、管控一体化、管理精细化；选择基础条件好、创新能力强的骨干企业，培育形成智能装备制造标杆企业。

——智能应急。以数字鹰科技、艾力可消防等企业为代表，支持应急处置装备生产、工程提供、技术研发、服务支持等专业化、规模化发展，重点支持消防装备部件结构设计、消防装备智能化、消防机器人、消防无人机、应急救援无人机等重大技术装备的产品研发及推广应用。

——新材料。在保证绿色、环保、低碳的前提下，聚焦高分子复合材料、高性能金属材料、高温耐火材料等新材料领域，支持神王集团、中裕软管、祥生新能源等企业在传统材料的基础上，开展新材料领域技术创新，形成新的经济增长点。推动新材料中

低端产品向高性能、高附加值、高技术含量的高端产品提档升级，进行高分子复合新材料高压胶管、非橡胶弹性体、高分子材料改性等技术研发，提升高端产品质量稳定性；进行高强度、高性能金属新材料产品研发，对标国际先进产品结构及性能，加速研发高速及超高速电梯钢绳、高性能弹簧钢丝、高破断拉力钢丝绳等高端金属材料产品性能升级，推动传统领域中低端产品升级换代，谋求国产新材料产品在高端市场应用中的进口替代。依托蒋垛镇高温新材料产业园，重点发展新型耐火材料，打造高温新材料特色产业集群。

### （三）科技推进新基建产业高质量发展

**发展思路：**围绕基础设施建设、新一代电子信息技术在新基建领域的应用以及电子元器件领域的技术开发，以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，顺应新时期加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设需求，推动5G、互联网、大数据、云计算、人工智能与实体经济的深度融合，加快布局5G建设和工业互联网的应用发展，建设集数字转型、智能升级、融合创新等为一体的基础设施体系。支持加快发展、引进现有成熟企业，着力培育、孵化电子信息创新创业企业，在推动技术和产品创新的同时，进一步推进智谷软件园、数据湖产业园建设，加速孵化培育园内创新创业企业，通过推进区内企业实施信息化、智能化改造升级，推动电子信息产业发展。

#### **支持方向：**

——新一代电子信息技术。支持各类信息化服务平台、信息



系统软件的开发应用,提高专业应用软件开发技术及集成服务能力;支持数据湖产业园建设,在大数据中心建设及应用基础上,推动 5G+场景示范应用、人工智能、云计算、大数据分析及相关软件开发,引进、孵化大数据应用生态合作伙伴,建立起新一代电子信息技术应用产业生态链。

——电子元器件。以华芯半导体、天康电子等为代表,在集成电路封装技术、机电组件、集成光电子器件设计、制造与工艺技术等方面提升高端环节自主创新能力。发展电子元器件封装材料研发及其制备技术、半导体芯片技术研发、LED 芯片技术研发等电子芯片技术开发。重点支持 850nm 光通讯激光器芯片研发及其性能升级等“卡脖子”关键技术研发,实现国产化进口替代;支持 940nm 光传感芯片研发、生产及应用推广,支持大功率 VCSEL 半导体激光器芯片研发,推动其在人脸识别、人工智能、车载雷达等方面的应用;支持蓝光激光器激光显示芯片的技术研发和应用。

——基础设施建设。围绕 5G 技术、新能源汽车充电技术、电子信息数据中心、城市管网修复等基础设施建设,开展配套产品开发、技术研究及系统化设计。重点支持市政管道非开挖内穿插管道修复技术研发及产品应用,提供市政基础设施改造升级优化方案;推动“智慧姜堰”项目建设,进行公共区安全、政务管理、交通管控、旅游文化等大数据整合,打通省、市、区数据交换共享渠道;建设蓝光机房,推动云存储、云计算等数据信息服务。

## 专栏 1 实施重点产业链高质量发展计划

姜堰区实施推进重点产业链高质量发展计划，建立产业链“链长制”工作制度。围绕“工业强区”战略，以“四新产业”为重点，以强链、补链、延链为方向，组建产业链高质量发展专班，由区四套班子相关领导分别担任 1 条细分产业链链长，建立“一个区领导挂钩、一个部门牵头、一个链主企业带动、一张图谱指引、一套方案实施、一个专班服务”的实体化、专业化运作工作模式。通过实施“育企强企、招商引资、项目攻坚、创新引领”四大行动，进一步做强产业链、提升价值链、融通供应链、激活人才链，构建具有姜堰特色的现代产业体系，为全区高质量跨越发展提供坚实支撑。

产业链高质量发展计划突出 7 条产业链，分别是新材料、电子信息和人工智能、高性能电池及电源系统、大健康（医药及医疗器械）、光伏太阳能、油气及节能环保、车船及轨交装备。

### （四）科技助力新旅游产业蓬勃发展

**发展思路：**以溱湖生态经济区建设为契机，推进科技创新与旅游产业、大健康产业的深度融合，以苏中药业、乐威医药、康捷医疗为代表，在原有原料药、药物中间体、中西成药、实验用医疗器械产品开发的基础上，积极拓展功能性保健食品、药妆以及高性能康养器械等大健康产品研发，加速推进 5G 互联网+与“特色医疗、康复疗养”应用场景的落地，将溱湖生态优势转化为区域产业转型发展新动能。

#### **支持方向：**

——**康体养生旅游。**依托溱湖湿地生态环境，积极引进国内先进医疗、护理机构，合作建设以养老康复养生产业项目，充分运用新一代信息技术，搭建大健康数据管理服务平台，实现互联

网+健康管理与疾病预防、养老康复的整合，打造成省内知名的康养旅游示范点；围绕保健食品、健康旅游、养老康复等方向，探索建设高科技化、精准化、专业化、智能化的全生命周期健康产业园区，配套基础教育、房地产、养老院、幼儿园等基础设施建设。

——医药医疗器械。医药方面，主要依托苏中药业，稳步推进具有自主知识产权的中西药研制，加强中医药在妇科、儿科、心脑血管、内分泌及抗肿瘤方面的应用；重点开发慢性病中药新单体、复方中药、中药优势病种创新药、经典名方等重点产品；加强产学研合作，进行中药药理、治病机理等方面的基础研究，进而推动中药打开海外市场；推动行业技术升级，加快实现中药制备数字化、智能化及标准化，提升中药制药工程发展水平。医疗器械方面，重点聚焦医用检验耗材、医用检验仪器、实验室辅助仪器等领域，导入高端医疗资源，推动康健医疗、苏中医疗器械等现有企业提升产品性能、做大高端市场。

## **五、重点任务**

### **（一）重点培育企业创新主体，提升科技创新能力**

#### **1. 培育创新型企业梯队**

充分发挥科技创新政策的引导作用，强化企业在科技创新中的主体地位，着力打造研发能力强、产业带动性强的创新型领军企业，重点培育高成长性的高新技术企业后备军，积极扶持具有前瞻性技术、有潜力的小微企业，构建起由龙头企业带动，高新技术企业支撑，科技型中小企业后备的“金字塔式”企业培育梯

队。

**领军企业打造计划。**围绕全区主导产业创新需求，选择规模大、技术含量高、潜力足、带动性强的高新技术企业进行重点培育，加速各类创新资源汇聚，打造有行业影响力的创新型领军企业。鼓励支持领军企业发挥创新引领和带头示范作用，聚集重点产业链上下游创新要素，牵头组建创新联合体，共同推进产业共性技术、关键技术的研发和应用，增强企业创新效能；瞄准产业发展共性关键技术，重点支持行业领军企业牵头实施重大科技项目，开展基础性、前沿性创新研究，力争在关键核心技术取得重大突破，增强企业核心竞争力；建立产业链龙头企业培育库，实施“一企一策”政策支持、开展“一对一”精准服务，助推企业做大做强，加快培育七大产业链“链主企业”；深入实施科技型企业上市（挂牌）“4211”工程，加大科技型企业上市辅导力度，支持和引导与多层次资本市场对接，推动优质领军企业上市融资。

**高新技术企业培育计划。**全面贯彻区政府实施工业企业培大育强“111”三年行动计划要求，制定实施高新技术企业培育三年行动计划，积极推进实现高新技术企业倍增目标，切实做好高新技术企业培育“小升高”行动，优化和完善高企培育入库及认定奖励政策，加大后备高企业培育力度，每年遴选一定数量科技型中小企业列入高企业培育库进行重点培育；强化高新技术企业申报、认定工作的前瞻性、计划性、系统性研究，建立起引育—储备—申报—认定的良性成长机制；鼓励和引导高新技术企业专注细分领域做精做深做强，支持规模以上企业建设研发机构，加

强创新团队建设，加快科技成果转移转化，提升企业研发创新能力，到 2025 年，实现规模以上高新技术企业研发机构全覆盖。

## 专栏 2 高新技术企业培育三年行动计划

围绕姜堰区工业企业培大育强“111”三年行动计划目标，组织实施“高新技术企业培育三年行动计划”，到 2023 年底，实现新增 100 家以上国家高新技术企业，全区国家高新技术企业总量突破 300 家。

采取推动高新产业发展、构建企业培育梯队、引导企业加大研发投入、打造良好双创环境、做优科技金融服务、强化科技人才保障等推进措施，加快培育高新技术企业，到 2023 年，实现高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高到 52.5%，培育民营科技型企业 500 家、科技型中小企业 400 家、市高企和省培育库入库企业 300 家。推动实施发明专利申请全覆盖行动和知识产权管理标准化示范创建计划，预计新增知识产权贯标企业 50 家，万人发明拥有量达 22 件。推进企业研发管理建设工作，为申报高新技术企业夯实基础，期末规上工业企业有研发活动的企业数占比达 75%。

**科技型中小微企业集聚计划。**针对姜堰区“四新产业”，全面制定产业图谱，实施产业链“强链”“补链”“延链”计划，充分利用园区建设，精准招商，重点招引和孵化一批新能源、新材料、新基建、新旅游产业，特别是电子信息、人工智能重点产业链中拥有核心技术的科技型中小微企业，从企业税收、项目用地、科技服务等多方面提供重点扶持政策。大力开展“种子”企业帮扶行动，支持初创企业孵化、培育，精准辅导科技型初创企业快速成长为科技中小企业。积极打造具较强根植“新技术、新产业、新业态、新模式”科技型和创新型中小企业生态群落，加大对科技型中小企业的政策扶持力度，提升孵化育成体系的服务能力，助推科技型中小企业取得量的提升。

## 2.实施知识产权培育战略

引导企业增强知识产权创造和保护意识,着力培育一批拥有专利、版权、商标、品牌等优势的知识产权密集型企业;进一步实施知识产权提升工程,围绕产业特色开展高价值专利培育,形成以拥有核心技术自主知识产权为支撑的优势企业及产业集群;鼓励知识产权转化运用,通过建立知识产权交易市场或扶持社会化知识产权运营公司等方式,推动知识产权交易市场化,促进知识产权的流动及转化;健全知识产权服务体系,培育和引入多元化、专业化、高端化的知识产权服务机构,培养专业知识产权人才团队,搭建知识产权信息公共服务平台,全面提升知识产权创造、运用、保护和管理工作,有效服务全区科技创新发展。

## 3.推进产学研深度融合

以企业为主体、市场为导向、政府为纽带,开展灵活多样的协同创新活动。围绕“四新产业”加快建设一批产业特色鲜明、创新能力突出的产学研协同创新基地;持续推动“校企联盟”建设,完善产学研合作机制,支持引导企业与高校、院所联合组建产业技术创新联合体,开展协同攻关和应用基础研究,建立成果共享、风险共担的产学研深度合作模式;主动衔接江苏省产业研究院建设方向,聚焦区域产业体系发展目标,持续推进与大院大所共建产业研究院,引进高校、院所建立科技成果转移中心,促进高校、院所科研成果转化落地;积极参与长三角协同创新体系,加强与长三角核心区的深度融合,推动企业与国(境)外企业、高等院校和科研院所合作,探索建立离岸研发机构,引导国(境)

外产业技术成果向本区域转移落地，实现科技创新要素的跨境流动。

#### **4.引导企业加大研发投入**

多途径、全方位引导企业加大研发投入。紧跟国家、省和市科技发展方向，结合本地企业研发能力和需求，建立全区科技计划项目储备库，引导科技型企业开展技术攻关和技术研发活动，争取财政科技资金支持；运用普惠性和激励性税收政策，激发企业研发投入积极性，对科技型中小企业或科技型初创企业可按一定年限对其所缴纳的税收进行高比例返还。

#### **（二）全力打造创新特色园区，形成优势产业集群**

##### **1.大力推动园区建设提档升级**

加大创新园区建设，强化集聚创新资源能力，以开发区建成国家级经济开发区、高新区争创省级高新区为目标，以发展高科技、产业高端化为主攻方向，围绕“一区多园”战略发展格局，坚持创新驱动、高端引领、绿色集约、开放协同，聚焦高端装备制造、电子信息、新能源、大健康等特色产业向中高端化发展，培植地标性产业集群，推动园区成为引领产业发展的创新高地。以开发区哈工大机器人智能制造产业园、应急装备产业园、智能电网产业园，高新区智谷软件园、扬帆科技园，装备园区曙光工业园等科技创新园区为重点，加快园区创新资源集聚，全力打造省内有影响力的特色创新示范园区。加快区内科技企业孵化器、科技企业加速器以及公共服务平台建设，加强人才引进及企业孵化培育，聚力招引高质量双创项目；充分发挥新型研发机构研发

支撑作用，助推企业转型升级，引导高新技术企业联合国内外科研力量攻克技术难题，掌握核心技术形成自主品牌；高标准推进智能应急产业园建设，全力招引优质智能应急产业示范项目，推进产业链上下游协作配套，扩展延伸智能应急装备产业链，将智能应急产业园打造成培育发展智能应急产业的重要载体。

### 专栏 3 智能应急产业示范园

中国（泰州）智能应急产业园位于江苏省姜堰经济开发区，拥有 12 万平方米高标准现代化厂房、8 万平方米公共配套设施、10 亿专项扶持资金。产业园发展定位为智能应急产业，招引感知预警类、预防和防护类、救援和处置类、应急服务类优质企业，涵盖了消防产业、安防产业、安全产业、防灾减灾产业、信息安全产业、公共安全产业、紧急救援产业、应急通信等，涉及装备、材料、医药、轻工、化工、电子信息、通信、物流、保险等。

“十四五”时期，产业园将以打造国家级智能应急产业示范园为目标，针对公共安全科技信息化、智能化、技术应用，加快招引、培育优质公共安全应急产业制造项目，促进公共安全领域重点实验室、工程技术研究中心等研发机构的建立，构建专业实验室、大型工程试验基地、检测与评价中心等应急产业支撑条件平台，推动公共安全、自然灾害监控预警、预防技术和应急保障技术的研发与应用，形成公共安全核心技术与装备的自主研发与工程技术能力。

#### 2. 推广合作共建园区新模式

大力推进哈工大智能制造产业园建设，加快三期项目建设力度，进一步扩大内部孵化模式成效，围绕科研成果培育孵化创新型企业，做深做实、做大做强特色产业园，推动产业园区向高端智能制造方向的规模化发展，打造成在国内有一定影响力的智能制造产业基地。以哈工大智能制造产业园为示范，总结完善政研、政企合作园区建设经验，积极对接国内一流院所、龙头企业，吸



纳科技创新资源，进一步复制推广合作建园新模式，力争再打造1-2个特色产业园区，带动上下游企业入驻、孵化、集聚，促进新技术、新产业、新业态、新模式的落地，打造区域经济发展增加点。

#### 专栏4 哈工大智能制造产业园

哈工大智能制造产业园依托科创产教共同体的建设运营模式，以“创新+创业+产业”联动发展为业务结构，以“实体经济、科技创新、现代金融、人力资源”协同发展作为业务内容，以“创新链、产业链、资本链”贯通融合为业务流程，以“科技创新、成果转化、产业培育”系统运营为业务目标，面向航空航天、军工、铁路、电力以及工业等领域，提供自动化、数字化、智能化的整体解决方案，整合超精密、机器人及智能制造产业加工上下游资源，打造先进制造产业集群，有效带动姜堰区及泰州周边区域装备制造企业的智能化升级。

“十四五”时期，智能制造产业园将以打造集机器人与智能制造技术研发、技术服务以及产业孵化为一体的综合性区域优势科创园区为目标，深入实施“五个一”工程，即“一个研发中心、一座科技园区、一批优质企业、一支产业基金、一所本埠高校”，重点建设科技创新研发平台、知识成果转化平台、企业培育孵化平台、智能制造服务平台、创新人才培养平台“五个平台”；着力推动科创中心建设，围绕机器人与高端智能装备开展重大技术攻关，持续发展高精密装备技术和机器人创新服务平台，形成一批高质量创新技术成果，为姜堰乃至泰州机械制造产业智能化提供技术支撑；着力推动平台公司的发展，开展科技成果转化、技术研发、股权投资及双创项目孵化等服务，充分利用平台整体优势和配套服务能力，引进优质项目，孵化创新型企业，逐渐形成产业集聚效应，建设成为具有区域影响力的高端智能制造科创园区。

### 3.探索区域协同创新

围绕地区产业发展目标，落实全面开放发展理念，抓住重大交通设施建设机遇，发挥区位优势，积极主动融入长三角区域一

体化发展，基于长三角、长江经济带高技术成果转化及产业转移需求，采取政策优惠、建设新型区域合作园区等方式，积极对接上海科创中心、省产业研究院、苏南科创园区及周边省市区产业发展需求，秉承“研发在外、制造在姜”的合作理念，在机械制造、新能源、大健康、电子信息及新材料等领域进一步细化产业发展方向，专注细分领域相关机构及企业科研成果转化及产业技术转移需求，探索建设区域产业合作园区。

### （三）着力建设科技创新平台，健全区域创新体系

#### 1.全面加强科技创新载体建设

围绕产业发展需求，集中创新科技资源，充分发挥优质研发平台示范引领作用，持续支持哈工大机器人智能制造研究院、上海大学新材料（泰州）研究院等新型研发机构建设，推进制造业创新中心、产业技术研究院等重大创新平台建设，力争在省级区域性创新中心建设上取得突破；积极推动创新型企业全面建设企业研发机构，鼓励大中型企业建立“三站三中心”，支持已建市、省级研发机构加强能力建设，推动研发机构提档升级，支持行业龙头企业创建省级、国家级重点实验室、工程技术研究中心等高水平研发机构；提高企业研发机构创新水平，开展关键技术攻关，加快科技成果转化效率，提升支撑企业转型升级的能力；引导企业加强与高校科研院所的合作，支持共建研发机构，联合承担科技计划项目。鼓励有实力的企业建立“研发飞地”或者“离岸研发机构”，充分利用异地高端人才、科研条件、创新环境提高企业自身科技创新能力。

## **2.大力推动科技服务体系建设**

布局具有强支撑作用的重大基础设施，支持赛宝工业技术研究院等专业第三方科技服务机构建设，形成覆盖技术研发、技术转移、检测检验等多类别科技服务平台体系。遴选具备较强发展创新条件、较大发展潜力的特色产业园，围绕园区发展需求，建设科技服务条件，培养科技服务专业团队，提高科技服务能力，培育建成省级科技服务业特色基地。到 2025 年，基本形成覆盖全区科技创新全链条的科技服务体系，服务科技创新能力大幅增强，科技服务市场化水平和市场竞争力明显提升。围绕“四新产业”重点产品研发和行业应用需求，加快布局建设前沿科技应用场景开放平台，为更多新业态新模式提供发展空间。

## **3.持续推进创新创业载体建设**

支持现有双创载体继续做大做强，推进智谷软件产业园、哈工大机器人泰州智能制造研究院等双创载体建设，完善“创业苗圃-孵化器-加速器-产业园区”科技创业孵化链条，依托众创空间、孵化器，尝试创建加速器，构建创业企业从初创到孵化再到加速全生命周期发展服务体系，引进创投机构、科技服务机构，推动科技服务市场化，完善创新型企业培育全过程链中的全周期服务模式。鼓励创新创业载体加强协同，跨地域联合专业团队，打造一支企业创新发展全流程多层次辅导服务队伍。

### **（四）强化引育高端科技人才，构筑创新人才高地**

#### **1.加大高端人才引进力度**

依托驻外引才直通站、高校人才驿站等人才资源密集平台，

进一步拓宽引才渠道。组织开展产业高端人才对接活动,放大“堰归来”品牌效应,实施“八大人才”发展行动计划,建立更具竞争力和灵活性的人才发展体制机制,以更优惠政策招引“高精尖缺”人才。围绕主导产业全产业链的发展需要,推动“产业链”和“人才链”的联动提升,积极吸引在主导产业具有开创性新技术、商业新模式、产业新质态的高层次人才到姜堰创业。实施本土人才回乡计划,充分利用姜堰教育之乡的优势,深入挖掘“姜堰籍大学生人才库”和“姜堰籍在外高层次人才库”,采用针对性的就业创业优惠政策,引导姜堰籍人才回乡助力本地区科技创新发展。积极推进科技副总引智计划,采取柔性引才的模式,以产学研合作项目为依托,从国内一流高校柔性引进高层次技术人才到企业担任科技副总,指导企业开展研发活动。深入实施高端外国专家引进计划,努力拓宽国际合作渠道,充分发挥省级外国专家工作室的示范、引领和带动作用,加快集聚各类海外智力。

### 专栏5 “八大人才”发展计划

(1) 领军人才“高峰计划”;(2) 企业家人才“领跑计划”;(3) 紧缺急需人才“突破计划”;(4) 基础性人才“支撑计划”;(5) 民生人才“强基计划”;(6) 社工人才“倍增计划”;(7) 乡土人才“开发计划”;(8) 在外人才“回流计划”。

#### 2.加强应用型人才培养

注重应用型人才培养,完善职业教育结构,围绕本地区产业发展需求,以自主培养、联合培养、异地培养等方式,开展专业技术人才培养,不断为科技人才队伍提供新鲜血液。创新人才培养模式,积极构建与国内知名高校、发达地区园区合作的开放培养体系,重点培养产业转型升级和企业技术创新需要的发展型、

复合型和创新型的技术技能人才；推进企业职业技能等级认定，支持企业依据国家职业技能标准自主开展技能人才评定；通过高技能人才资格认定、高技能人才大赛及高技能人才奖励等方式，鼓励企业进行专业技能型人才的自主培养；联合本地及周边区域职业技术培养机构，培养本地区特色重点产业、前瞻性战略性新兴产业急需技术人才。

### **3.强化人才引育服务**

坚持把提升人才服务效能作为人才引育的基础，进一步强化公共服务水平，拓展市场服务范围，努力形成近者悦、远者来的人才引育大环境。积极打造科技人才广场、人力资源服务产业园，引进培育专业人力资源机构，完善人才服务功能，提供劳务派遣、人才开发、人才猎聘、蓝领招聘、人才测评、服务外包、项目申报等人才专业服务；优化姜堰人才服务体系，建设高层次人才专业服务队伍，探索构建内外联合、上下贯通、精准高效的高层次人才服务新模式。

### **4.优化人才留用环境**

进一步扩大“三水英才卡”的受惠范围，更大力度给予高端人才医疗健康、子女入学等绿色通道和生活配套等保障服务，为人才在个人职业发展、家庭保障及生活质量方面提供良好的环境。进一步优化人才留用环境，探索实施更加积极、更加开放的人才激励政策，鼓励企业探索科技成果处置和收益权改革，支持科技人员可以通过股权、期权、分红等方式参与收益分配，构建充分体现科研人才智力价值、激发人才创新活力的体制机制。研究制

定“非共识性人才”认定办法，建立完善“非共识性人才”、柔性人才多维评价机制，强化评价结果运用，将“非共识性人才”纳入人才优惠政策汇集范围，促进人才评价与培养、使用、激励政策有机衔接，为科技型人才从事科学研究营造优质政策生态，为人才在个人职业发展、家庭保障及生活质量方面提供良好的环境。

#### **（五）积极推进科技惠民工程，助力保障改善民生**

围绕现代农业、文化旅游等民生领域技术创新及科技融合，实施技术攻关，科研成果应用推广，持续推进科技强农惠民，切实提高人民生活品质。

##### **1.大力发展现代绿色农业**

充分发挥科技创新驱动作用，提升农业科技创新能力，以高效农业为重点，围绕“一村一品”特色产业发展方向，推动现代商贸、现代物流、电子商务、大数据分析等技术手段与农产品销售融合发展，催生发展农产品产销新模式。推动农业科技园区提档升级，打造特色产业园区，构建农业科技支撑体系，加强农业种植示范基地建设，吸引优秀农业种质资源落地姜堰。重点支持省农科院、南京农业大学等科研院所合作，解决一批农业关键共性技术问题。引导建设绿色食品产业园区及农产品深加工产业基地，重点培育绿色生态农产品及农副产品精深加工产业链，依托本地优质农副产品品牌，开发以稻米、水产、水果为原料的米制品、蔬果干、水产熟食等农产品附加值高的系列精深加工农产品，扶持绿色生态农产品龙头企业壮大。加强优质禽畜品种引进和培

育、配合饲料的研制开发以及禽畜养殖技术，支持育种、养殖企业建设下游肥料处理厂，形成育种、养殖及废弃物处理禽畜生态高效养殖全产业链条。

## **2.积极促进文旅科技融合**

大力发展文化、旅游与科技深度融合，实施文化产业、旅游产业数字化，以科技推动发展新型文旅企业、文旅业态以及文旅消费模式。支持互联网、电子信息、大数据、云计算、3D打印、人工智能、5G、VR/AR虚拟现实和增强现实等技术与文化旅游深度融合，推进文化和旅游智慧管理，建设5G网络智能互动体验示范项目，打造文化和旅游大数据分析平台，推进信息资源交换共享；运用人工智能技术推动旅游咨询服务实现数字化、智慧化。

## **3.推动智慧城市建设工程**

推动新一代信息技术与城市治理现代化深度融合，重点支持物联网开放体系架构、城市“平台+大数据”开放信息服务平台、社会及网络数据接入实现跨部门城市运行协调联动以及构建网络空间安全体系等关键技术，建立安全高效城市治理、市政管理及城市信息网络空间，实现全程全时为民服务，高效有序治理城市，共融共享开放数据，形成城市与环境的协调发展新生态。

## **4.增强公共安全保障能力**

聚焦公共安全、生产安全、食品安全和自然灾害的预防和应急保障，以信息化、智能化技术应用为先导，构建科学高效的防控与应急公共安全保障体系。组织开展公共安全监测、防灾减灾、

生态环境、食品安全、突发应急关键技术与示范项目；引进和推广安全生产标准化监管系统，鼓励企业建设在线监控诊断、远程故障诊断及维护、系统运行维护等服务管理体系，保障工业企业安全生产。

## （六）聚力营造科技创新生态，激发科技创新活力

### 1. 建立财政科技投入稳定增长机制

响应省“科技改革30条”政策，按照《江苏省科技领域省与市县财政事权和支出责任划分改革方案》的要求：“持续加大财政科技投入力度，确保财政科技投入只增不减，推动形成聚焦重点配置科技资源、集成攻关的体制机制，推动区域创新能力和竞争力整体提升。”通过科技体制机制改革，制定创新科技政策，落实财政科技投入增长法定要求，以保证各级科技财政事权和支出责任，满足政府资金引导全社会科技投入的基本要求。同时，切实推进政策落地并完善评价及监管机制，建立完善的财政科技经费投入绩效评估、审计机制，适时跟踪、评价科技创新发展政策的实施效果，完善科技计划项目评审机制以及科技经费风险评价机制，避免财政科技经费的使用风险，提高经费的使用效率。

### 2. 构建科技创新管理体系

以提升区域科技创新效率为导向，不断推进理念创新、制度创新、政策创新，建立健全科研诚信体系、科技监督与评估体系、科研服务体系、科技风险防控体系。围绕推进产业链高质量发展工作，发挥科技支撑引领作用，加快推进产业链供应链数字化智能化发展，着力提升传统产业发展能级，强化优势产业领先地位，



抓紧布局战略性新兴产业，推动产业结构不断提档升级。

### **3.优化科技服务机构运营**

培养或引进高水平的科技服务机构，在高企、项目、财税、评估、咨询、法律、知识产权等领域开展全流程、全方位、专业化服务；设立中介服务“红黑榜”，以科学管理促进科技服务中介机构水平持续提升。建设技术转移转化平台，集聚高校、科研院所、企业、投融资机构等创新主体，开展线上线下相结合的技术交易活动；支持企业、服务机构与高校、科研院所联合建立成果转移转化机构，开展技术转移、成果推广等活动。

### **4.着力增强科技金融服务**

探索建立以天使投资基金、创业投资、科技成果风险补偿贷款、知识产权质押融资、股权债权融资、上市融资等多种方式相结合的投融资服务格局，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技创新投融资体系，构建覆盖科技创新全过程的金融支撑体系。发挥天使投资引导基金的作用，通过财政资金的引导和杠杆作用，加大对科技型初创期企业的融资支持力度；加大“苏科贷”“苏科投”“苏科保”“鑫高企”等科技金融产品推广力度，探索解决续贷周转、简化审批等问题，进一步缓解企业“融资难，融资贵”的痛点。加大人才创业金融扶持力度，构建人才金融服务生态体系，鼓励科技型企业利用多方渠道进行融资，分担企业科技创新风险。

## **六、保障措施**

### **（一）加强规划组织领导**

统筹谋划，切实做好规划实施工作的衔接与协调，构建促进规划实施的统筹协调机制。由区政府牵头，区主要领导任组长，成立全区科技创新规划实施工作领导小组，负责区内各相关部门的统筹协调，组织全区力量，凝众心、聚合力推动本区科技创新规划任务的落实；牢固树立科技为创新发展的核心战略地位，形成党委统一领导、各部门协调配合、社会共同参与的推动创新发展的强大合力，保证科技创新发展规划的顺利落地实施。

## （二）强化科技政策落实

全面落实国家、省、市有关科技创新发展的法律、法规、政策，积极出台促进地方产业发展、创新创业、知识产权、人才引进等方面的措施及政策，大力推进重点产业链高质量发展的任务实施，加强财税政策与科技政策的衔接辅助，完善科技创新政策体系；建立部门协同机制，发挥各部门职能优势，合力推动企业研发费用加计扣除、高新技术企业和技术服务企业所得税减免等税收优惠政策落地，切实发挥好税收公平普惠的激励作用；进一步加大科技创新产品及服务的政府采购力度，促进自主创新产品的研发及应用。

## （三）强化规划监督评估

完善规划指标统计制度，为数据监测和科学评估提供支撑。建立规划实施的评价评估机制，加快制定科技规划绩效评估体系，客观评价规划实施的效果，及时发现问题，根据监测数据和环境变化及时对规划进行动态调整。建立目标任务综合考核机制，由区科技创新主管部门负责本规划的监测考核，制定实施目标时间

表，将重点任务分年度分解到相关部门、镇街园区等责任单位，定期开展相关监督检查，促进各项规划任务的顺利落地实施。

#### （四）优化创新创业环境

围绕产业发展目标，深入了解企业创新需求，健全市场导向机制，发挥市场配置创新资源的决定性作用，营造公平普惠的政策环境；进一步优化科技管理，完善科技企业培育机制及科技中介服务机制，提供精准、高效、专业的科技创新服务；深入开展素质教育，注重科技科普宣传，注重青少年创新意识培养；加大知识产权保护宣传及执法工作力度，严厉打击假冒专利、专利侵权、侵犯商业秘密等知识产权违法行为；着力优化创新创业生态体系，营造科技创新创业氛围，激发创新创业活力。