

泰州市姜堰区顾高镇国土空间 总体规划

（2021-2035年）

（公众意见征询）



前言

为全面贯彻落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，推进国土空间领域国家治理体系和治理能力现代化，合理保护与利用顾高镇国土空间资源，实现全域高质量的可持续发展，根据上级的统一部署要求，顾高镇人民政府组织编制《泰州市姜堰区顾高镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（含泰州市姜堰区顾高镇单元详细规划，以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大会议精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话特别是对江苏工作的重要指示精神，紧密围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，对顾高镇国土空间保护开发做出总体安排和综合部署，为顾高镇全面推进现代化建设提供有力支撑。

目 录

01

规划范围

02

发展目标与策略

03

国土空间布局

04

产业空间布局

05

国土整治与生态修复

06

镇区规划

07

单元详细规划

08

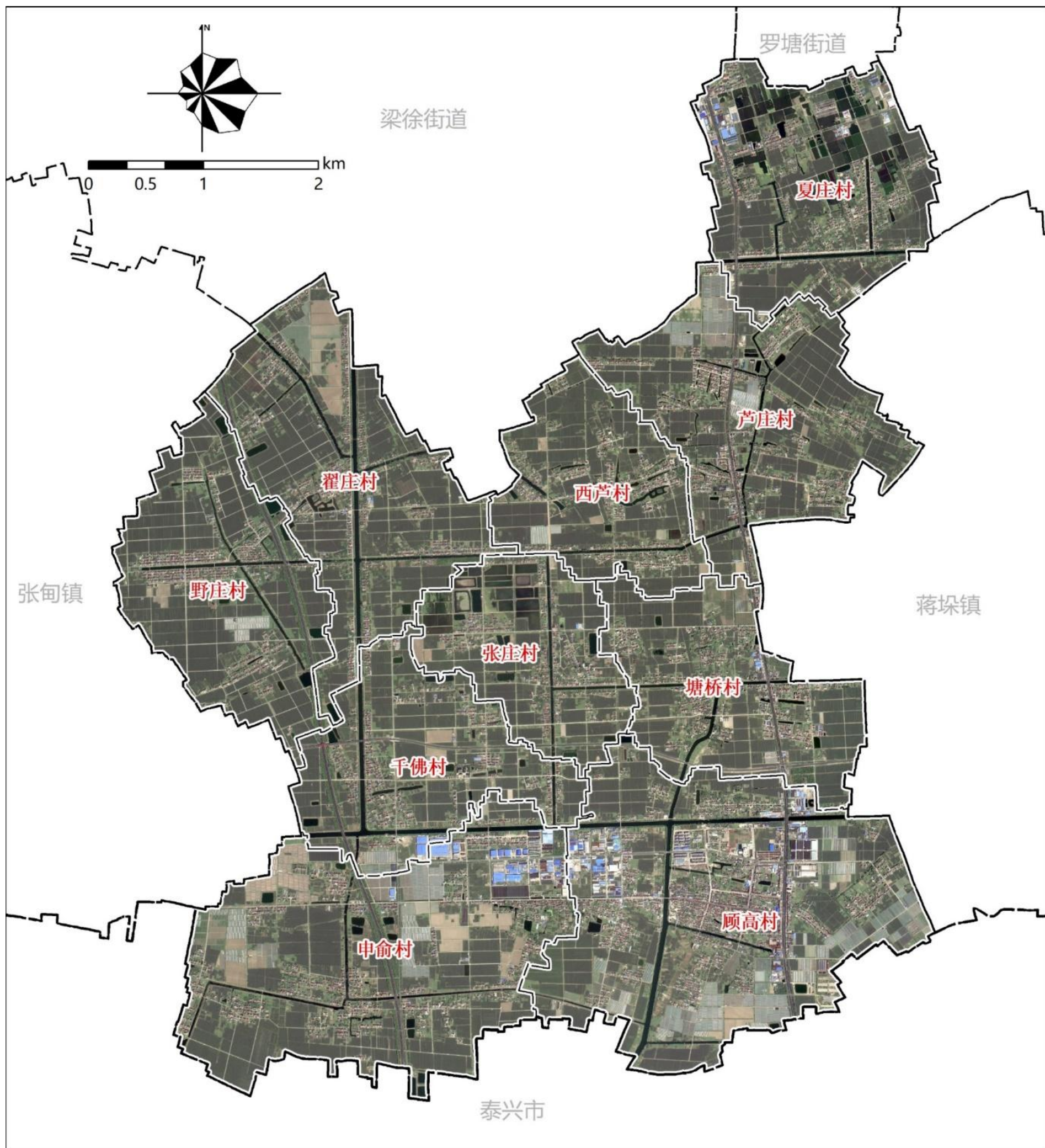
规划实施

规划范围

规划分为全域和镇区两个空间层次。全域为顾高镇行政辖区范围，总面积38.20平方公里；镇区主要包括顾高村、申俞村、千佛村，总面积2.47平方公里。

规划期限

规划基期年2020年，远期至2035年，远景展望至2050年。



规划范围图

千亿姜堰南大门

打造成为泰州市果蔬特色农业发展示范基地、姜堰南部农工融合宜居小城镇。



泰州市果蔬特色农业发展示范基地



姜堰南部农工融合宜居小城镇

底线约束，落实各类限制性要素保护任务

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为前提，强化底线约束，构建山水林田湖草一体化生态安全格局。依托生态资源优势，探索生态友好型高质量发展新模式，推动产业转型升级。

轴向崛起，深度融入宁靖盐城镇发展轴

深度融入宁靖盐城镇发展轴，找准自身角色站位，借势提高发展成色，结合顾高镇交通优势、产业基础，主动承接城镇发展轴上强镇核心的产业转移，积极参与区域竞合，融入姜堰全域旅游空间格局，提升发展轴节点竞争力和影响力。

产业赋能，推动智能化专精化园区建设

进一步提高一产质量、稳定增加产量；继续发展特色二产、调整产业结构、积极培育支柱产业，建设“专精特新”园区，优化产业格局。大力发展三产、完善市场体系，实现多元化发展。

格局优化，推动全域格局优化调整

统筹“山水林田湖”全域自然资源保护利用，坚持最严格的耕地保护制度和生态保护制度，严格落实划定“三条控制线”、灾害风险控制线等其他管控线。统筹优化农业、生态、城镇空间格局，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

品质提升，加强全域风貌管控与引导

提升顾高镇区发展能级，强化各功能组团差异化分工。居住生活区提升风貌特色与宜居品质，塑造文化魅力地标和服务地标；工业园区推动向绿色创新升级，强化产镇联动，打造先进制造业园区和创新核心区；培育先进制造、生态文旅和都市近郊农业等特色功能，提升人口集聚能力和公共服务功能，建成各具特色、富有活力、宜居宜业的特色小镇。

设施支撑，完善镇域市政基础公服设施配建

提升对外通达能力，完善公共服务设施供给，因地制宜建设特色生活圈，形成全龄友好、普惠共享、镇村一体的基本公共服务体系。同时，完善道路和市政配套体系，加强总体风貌管控，构建以文化和水系为脉络的开敞空间体系，提升国土空间品质。

优先预控：永久基本农田保护红线

从严管控非农建设占用永久基本农田，永久基本农田一经划定任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。



科学管控：城镇开发边界

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管控方式，按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区分类管理。



行政区范围

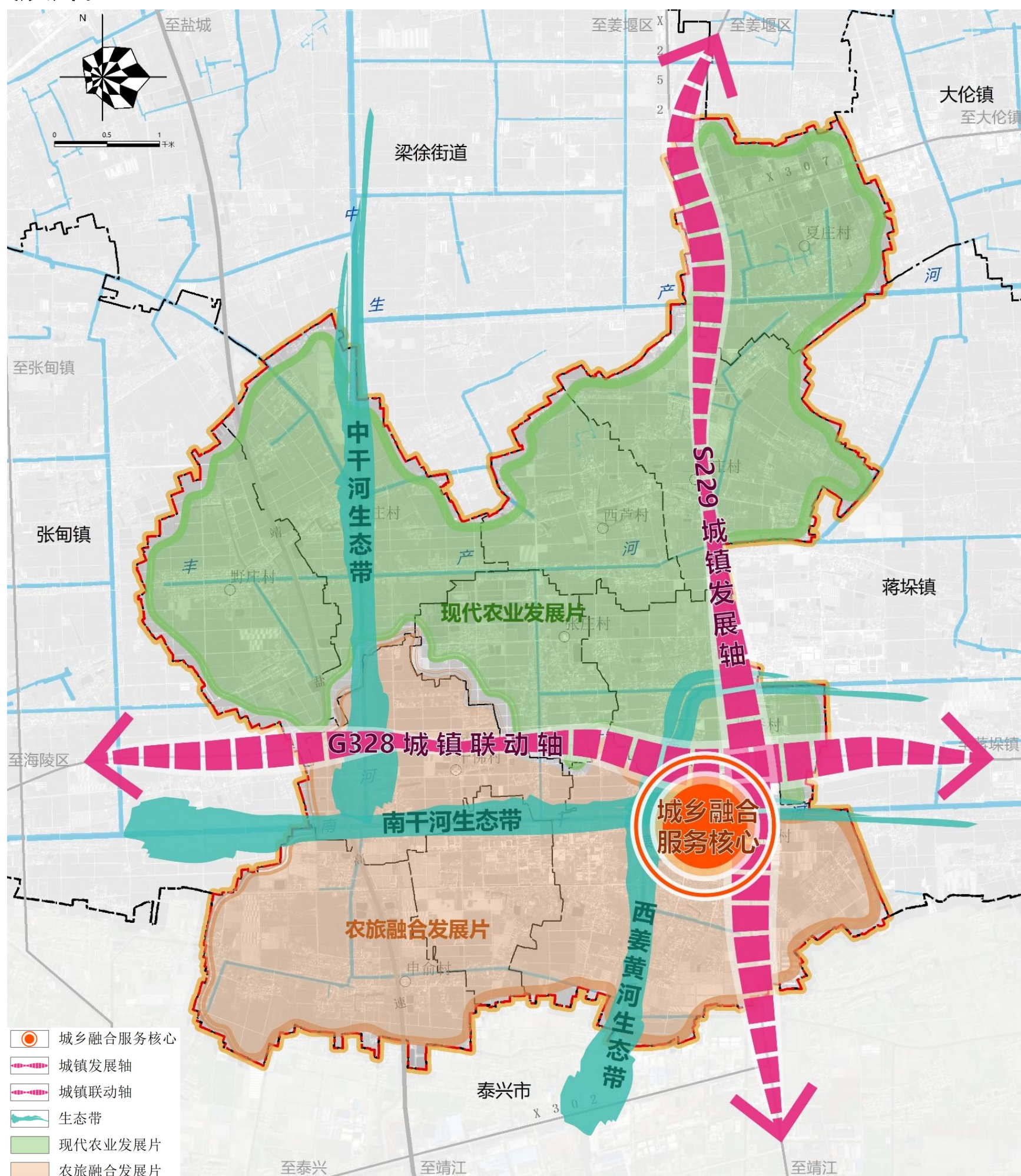


构建“一心、两轴、两片”的全域国土空间总体格局

一心：镇区。城乡融合服务核心。西姜黄河以东，围绕顾高镇生活片区定位，打造集居住、文化、公共服务于一体的复合型城镇核心；西姜黄河以西，依托园区产业基础，聚焦绿色制造与科创服务，构建产城融合的特色风貌核心；

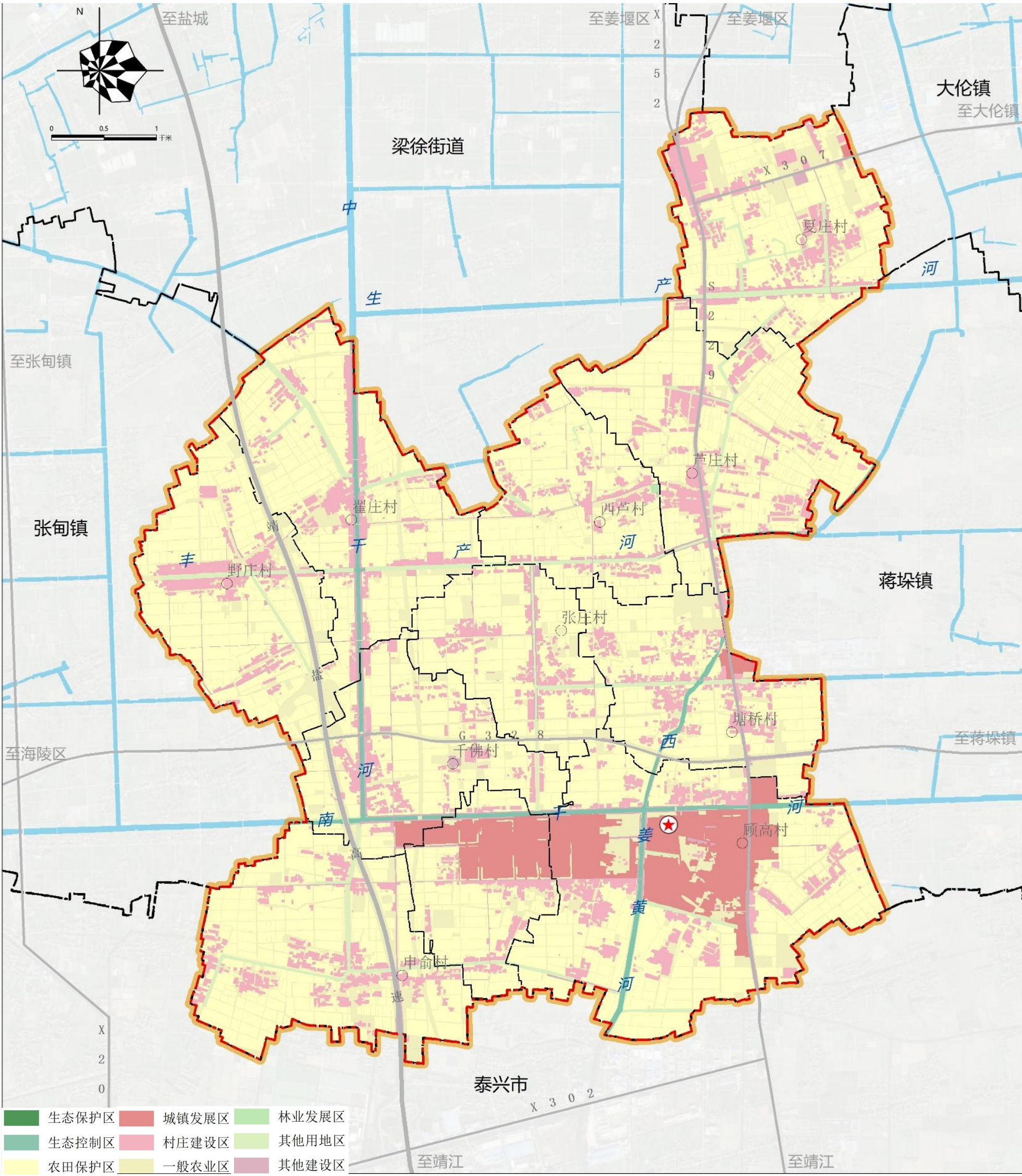
两轴：沿G328，联动张甸镇、大伦镇、蒋垛镇，打造东西向城镇联动轴；沿S229串联溱潼、姜堰城区、顾高镇打造南北向城镇发展轴；

两片：千佛、申俞、顾高组成的农文旅融合发展片；其余村庄组成的现代农业发展片。



国土空间总体格局规划图

细化分区，引导国土用途类型结构优化



国土空间规划分区图

04 产业空间布局

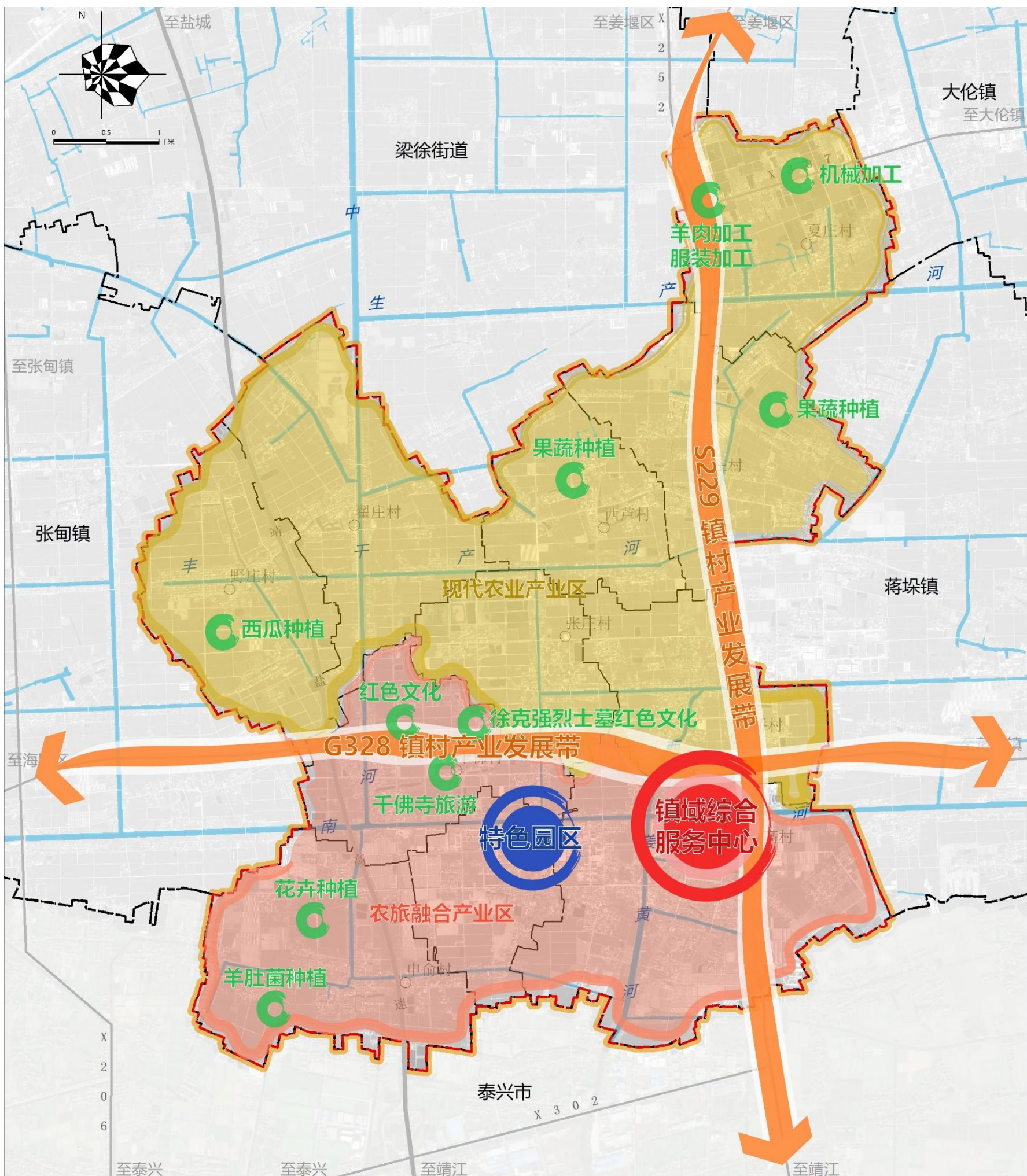
构建“两核两带两区多点”的产业空间格局

两核：依托镇区设置综合服务核心、依托工业集中区打造特色产业核；

两带：沿G328打造镇村产业发展带，重在促进农旅融合发展，沿S229打造镇村产业发展带，重在促进区域竞合；

两区：依托干佛村、申俞村、顾高村形成的农旅融合产业区；其他村庄形成的现代农业产业区；

多点：形成羊肉加工、服装加工、特色农业种养殖等特色产业节点。



产业布局引导图

国土综合整治

农用地
整治

优化农用地布局。针对耕地布局零星、破碎、配套设施不完善等情况，聚焦田块合并、零星耕地后备资源开发等建设内容，开展“小田并大田”改造，推动农田“优质、集中、连片”，因地制宜推进土地规模化。

建设用
地整治

盘活农村低效闲置用地，探索村庄低效工业、闲置农房、小学、公共服务设施等用地更新改造的多种途径，提升农村建设用地使用效益和集约节约水平，保障农村新产业新业态用地空间。

整治
工程

高标准农田改造提升工程：在多村地区全面推进田、水、路、林、村土地综合整治，完善农田基础设施，改善农业生产条件和生态环境。

农村居民点格局优化工程：选择撤并类村庄中农村宅基地为农村居民点格局优化重点整治区域，持续推进农村人居环境整治提升，完善农村基础设施配置。

生态修复

深入推进流域水环境治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。通过共治共管共护共享，共同保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态，促进“流域共治，生态共享”。协同开展中干河、南干河、西姜黄河等重要生态河道的共保共治。推进跨界水系联合治理，统筹交界地区的水系连通和水环境整治。

水环境
治理

综合采取防护、清淤、涵闸等水土流失治理工程措施和植物措施，提高土壤保水能力，减缓有效土层侵蚀速率，增强农田防护和生态环境保护。严格管制生产建设和活动，从源头上严控人为水土流失和生态破坏。改进农艺耕作措施，大力开展农田林网化和河坡植被建设。

水土流
失治理

充分保障镇区发展空间，优化空间结构

综合考虑底线约束、生态环境保护、特色景观塑造、城镇关系协调等因素，规划构建“一心、一核、一轴、一廊、三片”的空间布局结构。

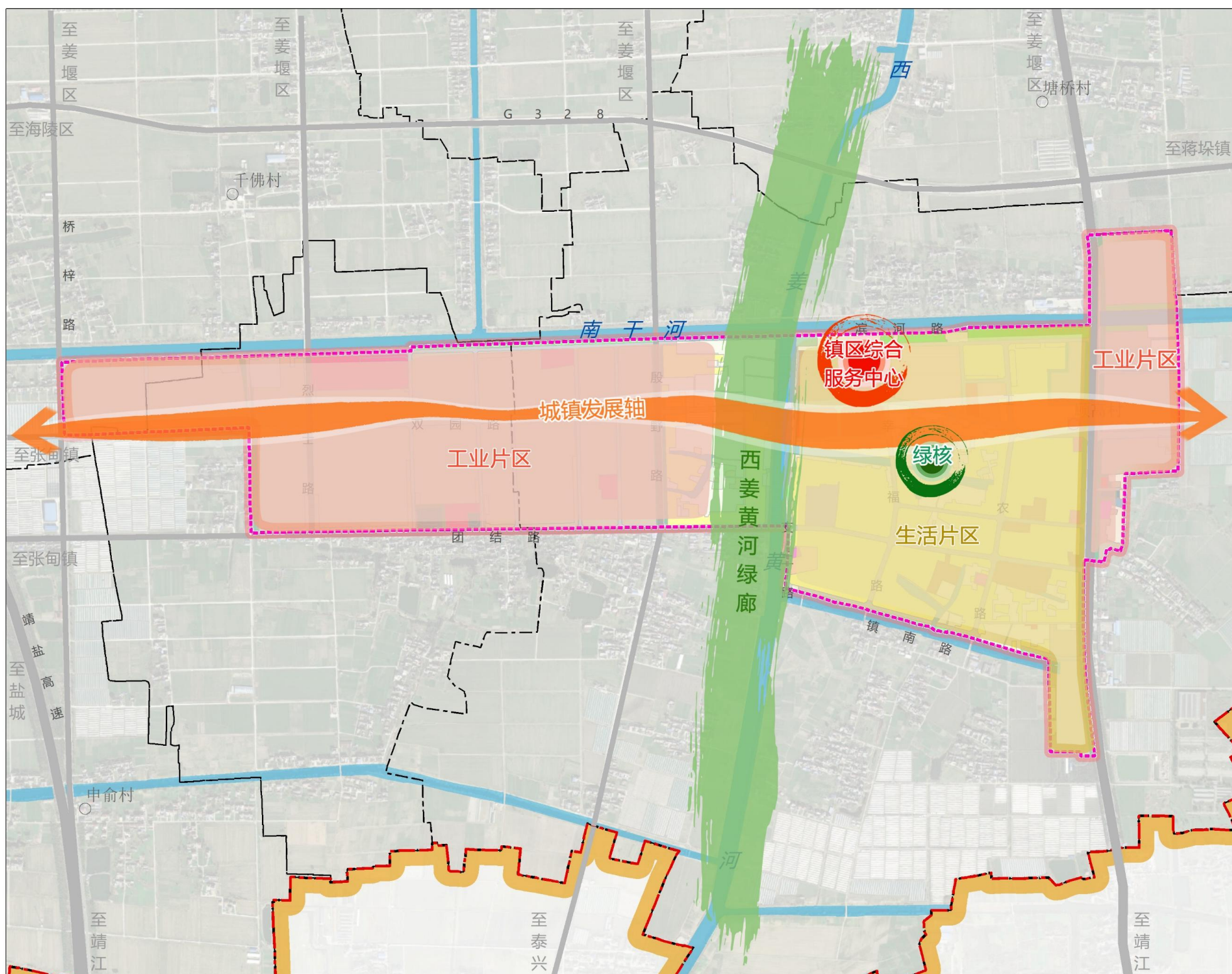
“一心”：围绕政府、学校形成的综合服务中心；

“一核”：围绕镇区公园为核心；

“一轴”：沿东西向主干道双园路形成串联工业生产片区与城镇生活片区的城镇发展轴；

“一廊”：西姜黄河绿廊；

“三片”：为城镇建设用地中功能相对集聚的地域空间，中部为生活片区，东、西部为工业片区。

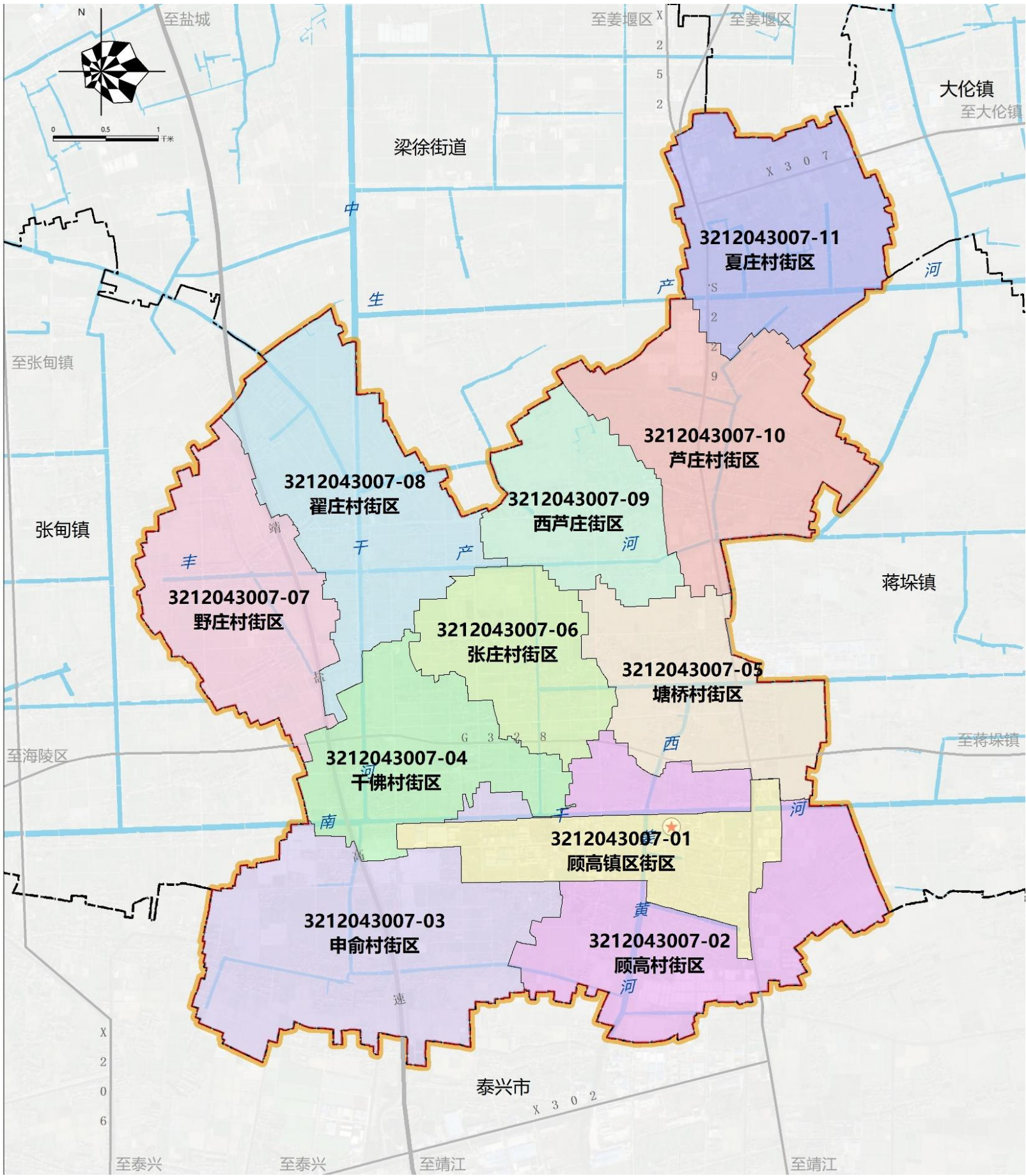


镇区空间结构图

泰州市姜堰区顾高镇单元详细规划街区划分

结合城镇开发边界、行政村界划分11个街区。

街区类型	街区名称	单元编号	单元面积（公顷）	功能定位
城镇街区	镇区	3212043012-01	247.6631	居住生活、商业商务、行政办公、工业生产
乡村街区	顾高村	3212043007-02	639.0788	乡村发展
	申俞村	3212043007-03	593.2203	
	千佛村	3212043007-04	298.7530	
	塘桥村	3212043007-05	289.8246	
	张庄村	3212043007-06	232.6709	
	野庄村	3212043007-07	344.4596	
	翟庄村	3212043007-08	418.9969	
	西芦庄	3212043007-09	251.2503	
	芦庄村	3212043007-10	395.1672	
	夏庄村	3212043007-11	356.4418	



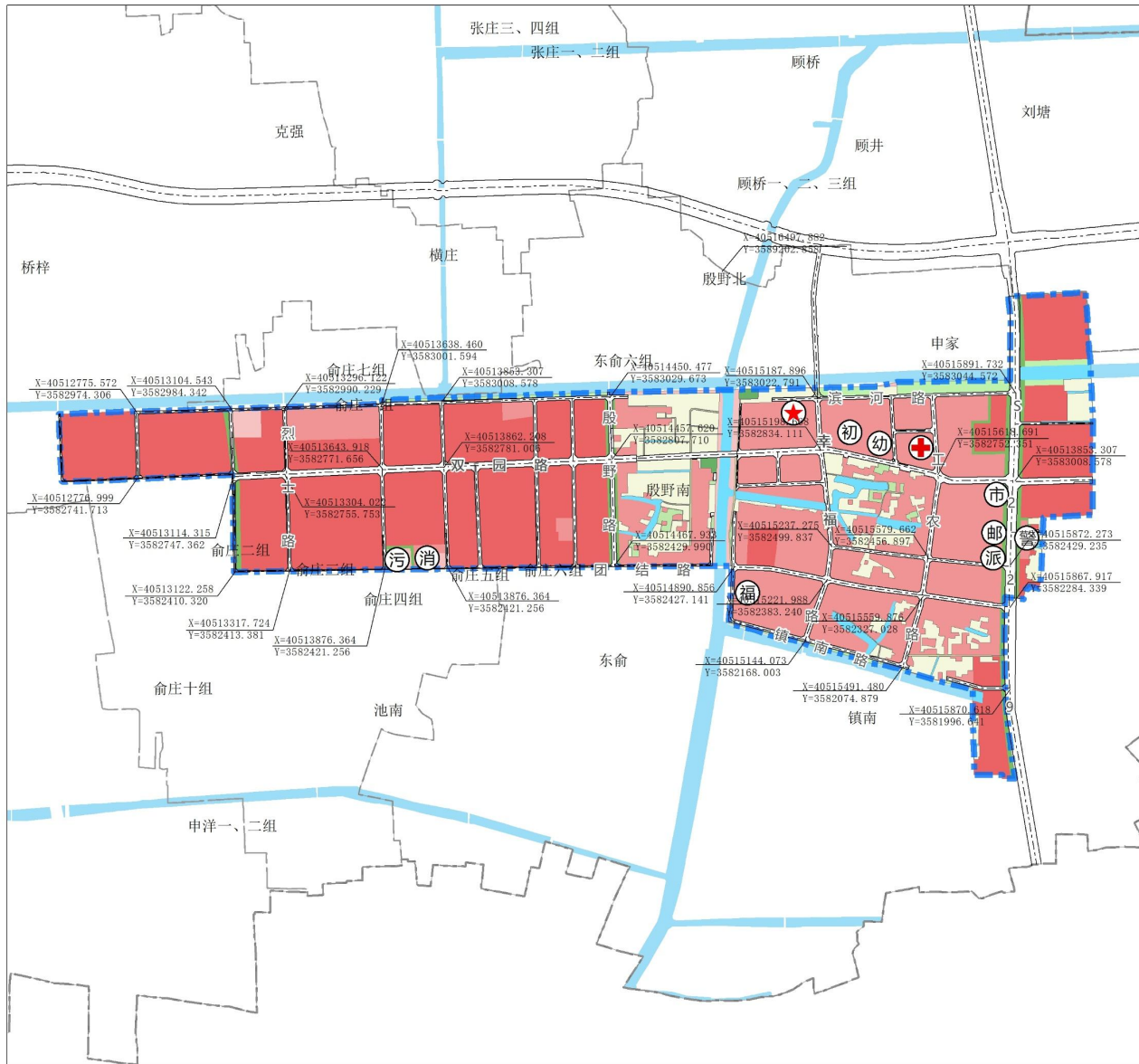
街区划分图

街区管控

01街区：东、西至城镇开发边界，北至南干河，南至镇南路，面积247.66公顷。

泰州市姜堰区顾高单元详细规划——单元图则

顾高镇区街区



单元总体控制					
主导功能	工业生活	住宅建筑面积	---		
规划人口	2.1万人	弹性发展区内建设用地面积	---		
建设用地面积	202.28公顷	特别用途区内建设用地面积	---		
各类设施控制					
公共服务设施					
文化：顾高镇宣传文化中心 教育：克强学校（九年一贯制）、顾高中心小学、顾高中心幼儿园 医疗：顾高中心卫生院 社会福利：顾高敬老院 商业：超市					
交通设施					
对外交通：S229 主干路：S229、双园路 次干路：桥梓路、烈士路、殷野路、幸福路、团结路					
市政公用设施					
给水：水源来自姜堰第二水厂； 排水：规划采用雨污分流制，新建管道按分流制一次性埋设雨水、污水管道，近期难以改造的部分地段采用截流式合流制，远期全部采用分流制； 环卫：镇区生活垃圾实行袋装化分类收集，不得污染环境； 电力：规划落高压走廊过境，镇区10千伏中压配电网由110千伏变电站出线供给，采用地理方式敷设，沿主干道路敷设布置； 电信：规划近期保留现状电信支路和邮政支路； 燃气：以西气东输宁宁联络线作为主气源，依托中心城区供气管网统一供气，实现燃气管道化。					
安全防灾设施					
消防：充分利用村域范围内的水源，将消防给水管道与给水管道共用，采用低压给水系统，环状供水。 防洪排涝：规划防洪标准按照《防洪标准》（GB50201-2014）执行，以防为主，防排结合保障汛期安全。 防洪标准为20年一遇。 避难场所：规划基本烈度6度设防。以村委会为综合防灾指挥中心，结合绿地、游园、广场、空地设置避难疏散场地，基本做到每个自然村一处避难场所。 疏散通道：规划以对外交通和村庄干路作为疏散救援通道，各疏散通道需要设置醒目指示标识。 设施布置：在村委设置微型消防站、综合防灾指挥点。					
地块控制要求相关图例			控制类型		
	一级开发强度区	实线控制		控制线控制	进行实线控制的地块、路网及设施，其方位、边界形状、建设规模、设施要求等原则上不得更改，如有修改，必须经规划主管部门批准。
	二级开发强度区			地块控制	进行实线控制的地块、路网及设施，其方位、边界形状、建设规模、设施要求等原则上不得更改，如有修改，必须经规划主管部门批准。
	三级开发强度区	虚线控制		控制线控制	进行实线控制的地块、路网及设施，其方位、边界形状、建设规模、设施要求等原则上不得更改，如有修改，必须经规划主管部门批准。
	街区界限			地块控制	进行实线控制的地块、路网及设施，其方位、边界形状、建设规模、设施要求等原则上不得更改，如有修改，必须经规划主管部门批准。
	道路	点位控制		点位控制	可结合相邻地块其他项目进行联合建设。在确保该设施规模的前提下，根据其所在地块的开发实际确定布点和开发模式，设施位置原则上在所在地块内，确需调整的，在满足服务半径和相关控制要求的前提下，经过规划咨询或者相关审查程序调整。
	村界			点位控制	可结合相邻地块其他项目进行联合建设。在确保该设施规模的前提下，根据其所在地块的开发实际确定布点和开发模式，设施位置原则上在所在地块内，确需调整的，在满足服务半径和相关控制要求的前提下，经过规划咨询或者相关审查程序调整。
	村委会	指标控制		指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	卫生室			指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	综合服务中心	指标控制		指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	文化设施			指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	体育设施	指标控制		指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	养老服务设施			指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	停车场	指标控制		指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。
	指标控制			指标控制	建设控制要求以规模指标的形式予以确定。

泰州市姜堰区顾高镇人民政府 编制
2025年6月

苍穹数码技术股份有限公司 制图

01街区图则

02街区：顾高村（部分），面积639.08公顷。按照村庄规划管理。

03街区：申俞村（部分），面积593.22公顷。按照村庄规划管理。

04街区：干佛村（部分），面积298.75公顷。按照村庄规划管理。

05街区：塘桥村，面积289.82公顷。按照村庄规划管理。

06街区：张庄村，面积232.67公顷。按照村庄规划管理。

07街区：野庄村，面积344.46公顷。按照村庄规划管理。

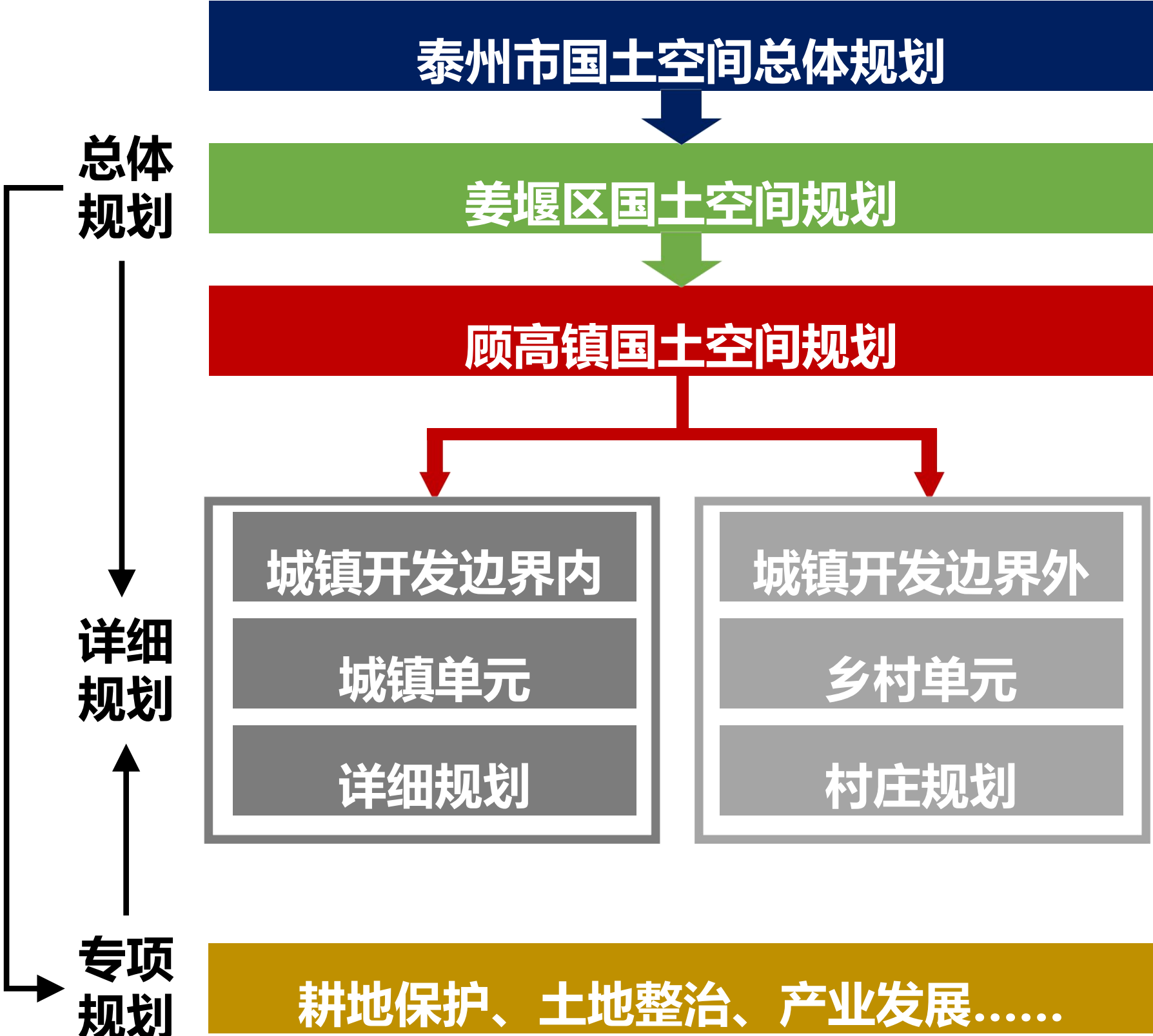
08街区：翟庄村，面积419.00公顷。按照村庄规划管理。

09街区：西芦庄，面积251.25公顷。按照村庄规划管理。

10街区：芦庄村，面积395.17公顷。按照村庄规划管理。

11街区：夏庄村，面积356.44公顷。按照村庄规划管理。

加强规划传导



近期行动计划

制定重点建设项目清单，合理配置国土空间资源，科学引导建设项目土地储备和空间落实。

顾高2035，邀您共同描绘

根据有关法律法规要求，现将《泰州市姜堰区顾高镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(含泰州市姜堰区顾高镇单元详细规划)相关内容向社会公示。本公示旨在征询公众意见，并非最终审批结果。

公众及规划地段内利害关系人如有意见或建议，请在公示期内发送电子邮件或将书面意见邮寄至我单位（请注明“泰州市姜堰区顾高镇国土空间总体规划意见”）。

反馈意见的个人，应签署真实姓名、地址和联系方式；反馈意见的单位，应加盖公章，明确告知单位地址、联系人和联系方式，以方便联系。

■ 公示时间

2025年8月21日-2025年9月19日，为期30日。

■ 公示方式

- 泰州市姜堰区顾高镇人民政府（泰州市姜堰区顾高镇双园路8号）

■ 公示单位

- 泰州市姜堰区顾高镇人民政府

■ 公众意见提交途径

1. 联系电话：0523-8812 9066
2. 电子邮箱：847039107@qq.com
3. 邮寄地址：泰州市姜堰区顾高镇人民政府425室
(泰州市姜堰区顾高镇双园路8号)
4. 邮 编：225500